



JAARSTUKKEN 2024

Jaarverslag 2024
Jaarrekening 2024

INHOUDSOPGAVE

JAARVERSLAG

DEEL I PROGRAMMAVERANTWOORDING

1. Inleiding	3
2. Stand van zaken bij de programma's en regelingen die het SNN uitvoert	3
3. Bezwaar, beroep en klachten	5
	11

DEEL II PARAGRAFEN

4. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	12
5. Financiering	12
6. Bedrijfsvoering	21
	23

JAARREKENING

1. Balans per 31 december 2024	30
2. Toelichting op de balans	31
3. Het overzicht van baten en lasten 2024	32
4. Toelichting op het overzicht van baten en lasten 2024	48
5. Overige gegevens	49
	65

BIJLAGEN

6. Bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen	66
7. Bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld	69
8. Rechtmatigheid	70
9. Bijlage controleverklaring van de onafhankelijk accountant	71



PROGRAMMAVERANTWOORDING

1. INLEIDING

Het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) brengt ieder jaar een jaarverslag, inclusief een jaarrekening uit. Op de website worden ervaringen van subsidieontvangers geplaatst. Het Public Affairs team rapporteert gedurende het jaar over de lobbyactiviteiten in Den Haag en Brussel. Het jaarverslag is opgesteld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip 'programma' bij het SNN iets afwijkt van de inhoud volgens het BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit/Beheer Autoriteit, en Intermediaire Instantie drie Europese programma's uit (EFRO, JTF en GLB). De inhoud van deze programma's is in goed overleg afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit deze programma's kunnen aan projecten

subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma daarentegen een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma's opgenomen in een programmaplan.

Voor het SNN is het van belang dat de beschikbaar gestelde subsidies door de Europese Commissie en het Rijk volledig worden besteed binnen de gestelde kaders. Het jaar waarin dit als bate en last wordt verantwoord in de jaarrekening van het SNN is minder van belang, omdat er bij de subsidieverstrekking geen sprake is van een exploitatieresultaat.

Het jaarverslag gaat volgens de BBV-voorschriften in op de volgende paragrafen: weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering en bedrijfsvoering. In het jaarverslag

2024 zijn enkele voorgeschreven BBV-paragrafen niet opgenomen, omdat deze bij het SNN niet van toepassing zijn. Het betreft informatie over:

- lokale heffingen;
- onderhoud kapitaalgoederen;
- verbonden partijen;
- grondbeleid.

GEREALISEERD RESULTAAT

Het gerealiseerde resultaat over 2024 is € 4,6 miljoen (inclusief onttrekking uit bestemmingsreserves is het resultaat € 5,3 miljoen). Het resultaat van € 4,6 miljoen is € 3,4 miljoen lager dan begroot.

Rente

De realisatie van de rentebaten voor 2024 is € 2,5 miljoen lager dan begroot. In de begroting is rekening gehouden met een lineair aflopende rekening-courantstand. Het subsidiebudget van de VVG-regelingen is echter vooral in de eerste maanden van het jaar uitgekeerd aan aanvragers, waardoor de gemiddelde rekening-courantstand gedurende het hele jaar lager is dan begroot.

Stikstofregeling

Er was een opvolger van de stikstofregeling voorzien, deze zal echter geen doorgang vinden. Daarnaast blijft de uitvoering van de huidige stikstofregeling achter. Het effect op de realisatie bedraagt een nadeel van € 1,3 miljoen.

Programma NSP-GLB

De baten voor het programma NSP-GLB blijven achter doordat de uitvoering van het programma trager dan verwacht op gang komt. Deze baten zullen echter in de toekomstige jaren van de programmaperiode wel worden gerealiseerd waardoor dit een verschuiving van baten van € 0,3 miljoen naar latere jaren betreft.

Projecten

Geplande projecten zoals het Strategisch Informatie Plan (STIP) en Huisvesting vinden later dan voorzien plaats waardoor een deel van de begrote kosten doorschuift naar 2025. Ook bij de personeelskosten is een voordeel te zien, dit wordt deels veroorzaakt door het later opstarten van de hiervoor genoemde projecten. Daarnaast is begrote (extra) formatieruimte en het flexibel budget, begroot ter dekking van het inhuren of in dienst nemen van niet begroot personeel waarvoor geen andere dekking aanwezig is, niet volledig ingezet.

Incidentele bate

Naast het reguliere resultaat is sprake van een incidentele bate van € 6,2 miljoen. Dit betreft de overboeking van transitiemiddelen, omdat het programma Koers Noord is afgerond en afgerekend.

BESTEMMINGSRESERVES

Het reguliere resultaat inclusief onttrekking en vrijval uit bestemmingsreserves (€ 5,3 miljoen) en de incidentele bate (€ 6,2 miljoen) leiden tot een naar boven afgerond resultaat van € 11,6 miljoen. In de jaarrekening wordt voorgesteld van dit resultaat twee bestemmingsreserves te vormen. Een bestemmingsreserve ten behoeve van project STIP (€ 4,9 miljoen) en een bestemmingsreserve voor project Huisvesting (€ 1 miljoen). Het restant van € 5,7 miljoen voegen wij toe aan de algemene reserve.

2. STAND VAN ZAKEN BIJ DE PROGRAMMA'S EN REGELINGEN DIE HET SNN UITVOERT

Het SNN voert een aantal programma's en regelingen uit. De programma's en regelingen zijn geclusterd naar groepen. Deze groepen zijn ingedeeld op basis van uitvoeringsperiode en/of financier. In het onderdeel jaarrekening is in de toelichting op het overzicht van baten en lasten per groep uitgesplitst wat de realisatie is in 2024.

Programma's en regelingen hebben veelal een looptijd van meerdere jaren. Om deze reden komen in dit hoofdstuk ook programma's en regelingen terug van enkele jaren geleden.

In deze jaarrekening is een verdeling te vinden naar de volgende groepen: Operationeel Programma EFRO Noord-Nederland 2014-2020 (EFRO 2014-2020), regelingen 2014-2020, EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027 (EFRO 2021-2027), Just Transition Fund, Ruimtelijk Economisch Programma SNN (REP-SNN), het Koers Noord-programma en de regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden, waaronder de mogelijke nieuwe maatregel 29, die voortkomt uit het programma Nij Begun.

Hieronder wordt beknopt ingegaan op deze programma's en regelingen.

EFRO-PROGRAMMA 2014-2020

EFRO 2014-2020

Het programma is gericht op het ontwikkelen van de regio waarbij op een vernieuwende wijze maatschappelijke en economische voordelen worden gehaald uit innovatie. Het programma bestaat uit € 104,3 miljoen uit EFRO. Van dit budget is 4% (€ 4,1 miljoen) bestemd voor uitvoeringskosten.

In 2020 is het REACT-EU-programma door de Europese Commissie in het leven geroepen om de gevolgen van COVID-19 voor het innovatie-ecosysteem zo klein mogelijk te houden en om sterker uit deze crisis te komen. Voor Noord-Nederland gaat het om een aanvullend bedrag van € 45,0 miljoen waarvan 4% gebruikt mag worden voor de uitvoering van het programma. Dit budget is onderdeel van het EFRO 2014-2020.

REACT-EU richt zich in Noord-Nederland op de bevordering van het crisisherstel in de context van de COVID-19-pandemie en de sociale gevolgen daarvan en de voorbereiding van een groen, digitaal en veerkrachtig herstel van de economie.

Rijkscofinanciering in EFRO 2014-2020

Door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is een bedrag van in totaal € 18,8 miljoen beschikbaar gesteld. Voor het REACT-EU programma is door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat een bedrag van € 6,1 miljoen als cofinanciering beschikbaar gesteld.

Eind 2023 liep voor de laatste projecten binnen het programma de subsidiabele projectperiode op zijn eind. Alle projecten zijn inmiddels definitief afgerekend. Op basis van de ingediende totale subsidiabele kosten van projecten die SNN heeft gedeclareerd bij de Europese Commissie verwachten we aanspraak te maken op de volledige subsidiebijdrage vanuit de EU.

De Europese Commissie (EC) heeft een audit uitgevoerd op de door de Auditdienst Rijk (ADR) verrichtte werkzaamheden in het kader van -onder meer- het Europese Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), waaronder het 'Operationeel programma EFRO 2014-2020 Noord-Nederland'. Dat programma wordt uitgevoerd door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN), zijnde de Managementautoriteit EFRO Noord. Op 27 augustus 2024 is de Nederlandse versie auditverslag ontvangen met de definitieve bevindingen -in totaal negen- van de auditoren van de EC en de daarmee samenhangende maatregelen en aanbevelingen. De auditoren komen tot een hoger foutpercentage dan de ADR in haar controleverslag. Met betrekking tot de uitkomsten van de Audit en de concrete gevolgen zijn vertegenwoordigers van het SNN, de ADR en het ministerie van Economische Zaken in gesprek met de diensten van de EC. Zoals het nu lijkt hebben we voldoende marge op kostenniveau, zodat we op basis van de gerealiseerde kosten nog steeds aanspraak

maken op de volledige EFRO-bijdrage.

EFRO-PROGRAMMA 2021-2027

In Noord-Nederland werken we met het EFRO-subsidieprogramma aan een open en creatief ondernemers- en innovatieklimaat, waar ruimte is voor nieuwe ontwikkelkansen en slimme ideeën die bijdragen aan een toekomstbestendige economie. De vier transities uit de regionale innovatiestrategie (RIS3) zijn de basis voor deze ontwikkelingen: van een lineaire naar een circulaire economie, van zorg naar (positieve) gezondheid, van fossiele naar hernieuwbare energie en van analoog naar digitaal.

Het programma kent drie pijlers en heeft daarmee een brede insteek:

1. Het benutten van kansen, inclusief de kennis rondom de 4 transities uit de regionale innovatiestrategie (RIS3): een circulaire economie, groene energie, digitalisering en gezondheid.

2. Het verbeteren van het innovatie-ecosysteem, waarbij we het ondernemersklimaat in het noorden versterken en het aantal innovatieve ondernemers (en samenwerkingen) vergroten.

3. Het versterken van de randvoorwaarden van een innovatie-ecosysteem: op het gebied van human capital (personeel), innovatief ondernemerschap, grensoverschrijdende samenwerking en digitale vaardigheden.

Met het EFRO-Programma kunnen we in Noord-Nederland € 127,5 miljoen inzetten om de regionale economie verder te ontwikkelen, met een belangrijke focus op het mkb. De Europese Commissie heeft hiervan 108 miljoen euro beschikbaar gesteld. Het Rijk heeft het bedrag met € 19,5 miljoen aangevuld. Effectief betekent dit dat we 150 miljoen euro kunnen toekennen aan projecten. Uit voorgaande programma's is namelijk gebleken dat tenminste 15% van de toegekende subsidie vrijvalt, doordat niet alle projecten (volledig) tot uitvoering komen.

Op 8 juli 2022 heeft de Europese Commissie het Operationeel Programma goedgekeurd. De eerste subsidie-instrumenten zijn vervolgens in het najaar van 2022 opengegaan. Eind 2024 is in totaal voor € 94 miljoen aan aanvragen inhoudelijk beoordeeld door de deskundigencommissie. Hiervan is voor € 49 miljoen aan projecten positief beoordeeld (52%). Het betreffen 114 beoordeelde aanvragen, waarvan 51 positief zijn beoordeeld (45%).

JUST TRANSITION FUND

In 2020 is besloten dat Noord-Nederland afgerond € 330 miljoen krijgt vanuit het Just Transition Fund (JTF). Het JTF focust zich op de energietransitie in gebieden waar het verschil moet worden gemaakt. Het geld wordt gebruikt voor nieuwe banen in de energietransitie van fossiele naar duurzame energie. Naast nieuwe werkgelegenheid wordt het geld ook ingezet voor om- en bijscholing, specifiek ook voor de banen in de energietransitie.

Het programma bestaat uit € 317,6 miljoen EU-middelen en € 25,0 miljoen Rijksmiddelen voor projecten. Voor de uitvoering is er vanuit het programma voor het SNN € 9,5 miljoen beschikbaar. De resterende uitvoeringskosten worden gefinancierd door de provincies, gemeente Emmen en de Arbeidsmarktregio op basis van een onderling afgesproken verdeelsleutel.

De rol van Beheer Autoriteit (BA) voor het JTF-programma is belegd bij het ministerie van Sociale zaken en Werkgelegenheid (SZW). Het SNN zal voor dit programma de Intermediaire Instantie rol vervullen. Dit betekent dat het SNN in mandaat van SZW de uitvoering zal doen. In 2022 zijn afspraken gemaakt over de samenwerking waaronder de taken en verantwoordelijkheden van het SNN.

Inmiddels is het programma 2 jaar van start en is er voor ruim € 180 miljoen subsidie beschikt aan 54 projecten. Naast het behandelen

van de aanvragen houdt het team zich sinds 2024 ook bezig met het controleren van de voortgangsrapportages en is de eerste betaalaanvraag in 2024 ingediend.

RUIMTELIJK ECONOMISCH-PROGRAMMA SNN

Begin 2012 is in het Bestuurlijk Overleg inzake de Landsdelige Agenda Noord/Topsectoren besloten om de resterende middelen van het Ruimtelijk Economisch Programma-Zuiderzeelijn aan het SNN te decentraliseren. De hoofddoelstelling van het Ruimtelijk Economisch Programma SNN (REP-SNN) is het versterken van kansrijke sectoren en de ruimtelijk-economische structuur van Noord- Nederland, door het stimuleren van kansrijke sectoren. Het stimuleren van de kansrijke sectoren vindt plaats door activiteiten te ondersteunen die bijdragen aan onderzoek en innovatie, kennisontwikkeling en ondernemerschap.

Met het REP-SNN hopen we de economische structuur van Noord-Nederland te versterken en de verdere ontwikkeling van de meest kansrijke clusters te stimuleren. Het gaat om de clusters: Energie, Water (Watertechnologie), Life

Sciences en Health (Healthy Ageing), Agro-Food (Agribusiness), waaronder Biobased Economy en High Tech Materialen en systemen (High Tech Sensorsystemen).

Van 2012 tot 2020 is € 111 miljoen via het Provinciefonds aan het SNN uitbetaald. Op dit moment zijn nog 3 projecten in behandeling. Er resteert een budget van € 3,3 miljoen die partijen uit de provincie Drenthe kunnen benutten. De programmaperiode loopt per eind 2025 af. Mocht een project zich alsnog aandienen dan is er de mogelijkheid om het programma te verlengen.

KOERS NOORD-PROGRAMMA

Omdat het programma Koers Noord onderdeel Transitie 2007-2010 is afgerond en afgerekend, worden de resterende middelen toegevoegd aan de algemene reserve.

REGELINGEN EN WERKZAAMHEDEN VOOR PROVINCIES EN DERDEN

Het SNN verstrekt niet alleen Europese en Rijksmiddelen via eigen programma's en regelingen, maar verzorgt ook subsidieregelingen en verricht overige werkzaamheden in opdracht van individuele provincies en derden. Deze werkzaamheden vinden plaats voor rekening en risico van de opdrachtgevers. Het SNN ontvangt een kostendekkende vergoeding voor de bestede uren of het aantal verwerkte aanvragen. Hoewel de subsidiegelden niet via de staat van baten en lasten van het SNN lopen, is dit een belangrijk deel van de werkzaamheden die het SNN uitvoert. Om deze reden is inzage gegeven in de omvang van de uitbetaalde subsidie in het verslagjaar.

Regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden (bedragen x € 1.000)	Betaalde subsidie 2024	Betaalde subsidie 2023	Betaalde subsidie 2022
Rijk	€ 182.500	€ 176.371	€ 586.411
Provincies	€ 24.322	€ 34.592	€ 12.598
Gemeenten	€ 106.886	€ 92.391	€ 106.442
Overige financiers	€ 79	€ 188	€ 232
Totaal	€ 313.787	€ 303.542	€ 705.683

In 2024 heeft het SNN in totaal € 313,7 miljoen (2023: € 303,5 miljoen en 2022: € 705,6 miljoen) aan subsidies uitbetaald aan projecten. Voor het Rijk voert het SNN zes regelingen uit. De betaalde subsidie bestaat voornamelijk uit de subsidieregeling Waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen met € 60,0 miljoen en de subsidie Verduurzaming, onderhoud en gebouwverbetering met € 116,3 miljoen.

Bij de provincies is sprake van 23 verschillende regelingen, waarbij de MIT en de Investeringsregeling Reductie Stikstofemissie de grootste regeling is met samen € 24,3 miljoen aan uitbetaalde subsidie.

De uitbetaalde subsidie bij gemeenten bestaat voornamelijk uit de uitvoering van de regeling Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Appingedam, voormalige gemeente Delfzijl, Groningen en Midden-Groningen, en de Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen

met betrekking tot versterkingsmaatregelen voor de gemeenten Oldambt, Het Hogeland, Midden-Groningen, Groningen en Eemsdelta. In de jaarrekening is bij de toelichting op de balans onder de paragraaf 'Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen' een specificatie opgenomen per opdrachtgever en regeling. Onderstaand gaan wij specifiek in op drie omvangrijke regelingen die wij in opdracht van derden uitvoeren.

POP3

Voor de drie provincies verricht het SNN uitvoeringswerkzaamheden voor het Plattelandsontwikkelings-programma 2014-2020 (POP3). In 2021 is het POP3+ budget toegevoegd aan POP3. In 2024 is de laatste verleningsbeschikking vanuit dit programma verstrekt. Vanaf nu staat alles in het teken van het tijdig afronden hiervan. Hiervoor is intensief contact met alle projecten die nog met een verzoek tot subsidievaststelling moeten komen. Het streven is om alle projecten op 1 juli 2025 aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) te hebben overgedragen

(voor POP3 is de RVO het Betaalorgaan voor lidstaat Nederland), zodat 31 december 2025 alle beoordelingen zijn afgerond en een einddeclaratie richting Brussel kan worden opgemaakt.

GLB 2023-2027

Naast de werkzaamheden voor POP3 is er eind 2023 een begin gemaakt met de uitvoering van het opvolgende Europese programma, het GLB 23-27. SNN zal voor de uitvoering van dit programma fungeren als Delegated Body van het Betaalorgaan RVO. Het doel van deze constructie is om efficiënter te kunnen werken door alle dubbelwerk uit het beoordelingsproces te halen. RVO controleert het SNN niet meer op dossier-, maar op programmaniveau. Hierover zijn werkafspraken gemaakt. In de loop van 2024 zijn de eerste verleningsbeschikkingen verzonden en

In de loop van 2024 zijn de eerste verleningsbeschikkingen verzonden en ook zijn de eerste (voorschots)betalingen verwerkt.

Maatregel 29 (Isolatie Nij Begun)

Naar aanleiding van de parlementaire enquêtecommissie gaswinning is door het kabinet besloten dat er een Nij Begun moet komen voor de inwoners van Groningen en Drenthe. Voor een mooie, leefbare, veilige en betere toekomst. Deze ambities zijn door het kabinet verwerkt in een pakket met 50 maatregelen voor Groningen en Noord-Drenthe.

Een van die maatregelen is Maatregel 29 'Ontwerpregeling isolatie en ventilatie gebouwen Groningen en Noord-Drenthe'. Voor deze 10-jarige regeling is in totaal 1,65 miljard euro beschikbaar om ervoor te zorgen dat alle woningen in dit gebied uiterlijk in 2035 qua isolatie klaar zijn om van het aardgas af te gaan.

In april 2024 is SNN benaderd door het ministerie van BZK (inmiddels is de regeling overgegaan naar het ministerie van VRO) met de vraag of SNN in staat is en bereid is om deze regeling voor de regio uit te voeren namens het ministerie.

In nauwe samenwerking met het ministerie, de provincie Groningen en de betrokken 13 Groningse en Drentse gemeenten is SNN daarop gestart met het onderzoek wat er nodig is om de regeling door SNN uit te kunnen laten voeren. De basis hiervoor moet zijn een definitieve, uitlegbare en uitvoerbare regeling die uitgevoerd kan worden binnen de kaders en mogelijkheden van SNN. Dit heeft onder meer betrekking op de eisen die worden gesteld aan

het uitvoeringsplatform van SNN. De planning is dat de regeling in de loop van 2025 zal worden opengesteld.

3. BEZWAAR, BEROEP EN KLACHTEN

Soms zijn aanvragers van het SNN het niet eens met een besluit van het SNN. In eerste instantie wordt geprobeerd om dat samen zo goed mogelijk op te lossen. De begunstigde kan op basis van een besluit een bezwaar indienen. Het team dat het project heeft behandeld, buigt zich dan opnieuw over de casus en probeert de kwestie informeel af te handelen. Lukt dat niet, dan wordt het bezwaar door een onafhankelijke hoorcommissie beoordeeld. Deze commissie geeft vervolgens advies aan het dagelijks bestuur van het SNN. Wordt het bezwaar ongegrond verklaard, dan kan de aanvrager in beroep gaan bij de rechtbank.

In het jaar 2024 werd 455 keer bezwaar aangetekend (in 2023 betroffen dit 203 bezwaren). Van de in 2024 ingediende bezwaren zijn 68 bezwaren ongegrond verklaard, 216 bezwaren ingetrokken, 6 bezwaren niet-ontvankelijk verklaard en 7 bezwaren gegrond verklaard. Daarnaast zijn er 98 bezwaren ingediend welke niet als bezwaar konden worden aangemerkt, deze zijn niet behandeld.

De overige bezwaren zijn per heden nog in behandeling. Het team Juridische zaken evalueert de uitkomsten en bespreekt deze ook met de verschillende teams. Dit om met de uitkomsten nieuwe regelingen duidelijker te krijgen of bij te kunnen sturen in bestaande regelingen of gesprekken met de aanvragers.

In 2024 werd 18 keer beroep ingesteld bij de rechtbank tegen 15 keer in 2023. In 2024 ging 1 ondernemer in hoger beroep tegen een uitspraak van de rechter. In 2023 is ook 1 keer hoger beroep ingediend.

Er zijn in 2023 in totaal 4 verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend. Daarvan zijn 2 verzoeken afgewezen en 1 toegewezen en 1 ingetrokken. Daarnaast zijn 12 klachten binnengekomen over het SNN of haar medewerkers. Meldingen en/of klachten worden onderzocht en waar nodig worden vervolgacties ondernomen.



BELEIDSBEGROTING:

DEEL II PARAGRAFEN

4. WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEGROTING

Deze paragraaf gaat in op het weerstandsvermogen en de risico's van het SNN.

WEERSTANDSVERMOGEN

Ons weerstandsvermogen bestaat uit de som van de algemene reserves (exclusief bestemmingsreserves) die wij per instrument aanhouden. De algemene reserve heeft als doel risico's op te vangen, die wij niet op een andere wijze dekken. De reserves bestaan vooral uit rentebaten van afgelopen jaren. Ultimo 2024 bedraagt het weerstandsvermogen € 15,3 miljoen.

RISICO'S

Tegenover het weerstandsvermogen staan risico's die wij lopen bij de uitvoering van de werkzaamheden. Op basis van een risicoanalyse zijn deze risico's geïdentificeerd. Enerzijds is ingeschat wat de kans is dat een risico zich

voordoeft, anderzijds het financiële gevolg ervan. Per risico is de risicoscore op basis van een risicomatrix inzichtelijk gemaakt. De hoogte van de risicoscore bepaalt op welk niveau binnen de organisatie het risico beheerst moet worden. Risico's met een score van 10 en hoger melden wij via de P&C-cyclus (jaarrekening en begroting) aan het bestuur. Over risico's met een score van 6 en hoger informeren wij in de organisatie het managementteam (MT). De overige risico's handelt de betreffende manager met de teamleider(s) af. In 2024 is er een onderzoek gedaan naar de risico's en het weerstandsvermogen van het SNN. Volgens de afspraak met het Dagelijks Bestuur zijn de risico's die uit dit onderzoek kwamen opnieuw bekeken bij het maken van de begroting.

RISICOMATRIX

Risico in €			1	2	3	4	5
	Kans		€1 - €10.000	€10.000 - €25.000	€25.000- €100.000	€100.000 - €250.000	€250.000 en hoger
5	Zeer groot	80-99%	5	10	15	20	25
4	Groot	60-80%	4	8	12	16	20
3	Gemiddeld	40-60%	3	6	9	12	15
2	Klein	20-40%	2	4	6	8	10
1	Zeer klein	1-20%	1	2	3	4	5

RISICO'S MET EEN SCORE VAN 10 EN HOGER

Cybersecurity		
Risico		<p>Het SNN is verantwoordelijk voor de uitvoering van omvangrijke/langdurige subsidie programma's en –regelingen, hierdoor is sprake van een omvangrijke doorstroom van gelden. Het risico bestaat dat wij te maken krijgen met een hack of datalek. Bij een hack kan om losgeld gevraagd worden en bij een datalek, door nalatigheid, kan een geldboete opgelegd worden. Naast deze gevolgen kan ook sprake zijn van herstelwerkzaamheden.</p> <p>Naast het risico op een hack of een datalek moet het SNN rekening houden met het feit dat vanaf 2025 de NIS2 richtlijn gaat gelden. Deze richtlijn legt nieuwe beveiligingsvereisten op voor organisaties.</p>
Beheersstrategie		Om de risico's in het kader van cybersecurity te voorkomen maken wij gebruik van externe IT-leveranciers voor de hosting van de systemen. Daarnaast zijn wij gestart met een bewustwordingscampagne om het personeel beter te kunnen bijscholen over de digitale gevaren en hoe ze hier in het werk rekening mee moeten houden. Daarnaast maakt het SNN ook gebruik van diverse audits en pentesten om eventuele risico's te detecteren.
Kansklasse	4	Gebaseerd op ervaringen uit het verleden bij andere overheidsinstanties is het niet de vraag 'of' maar 'wanneer' er een cybersecurity risico plaatsvindt.
Gevolgklasse	5	De financiële impact van het voordoen van het risico bestaat 3 onderdelen, (i) herstelkosten, (ii) losgeld en (iii) boetes. De inschatting is dat de herstelkosten van de systemen en de hack, of het datalek € 250.000 bedragen. Bij de herstelkosten houden we rekening met de risico dat 1-2 dagen medewerkers niet kunnen werken. Deze kosten schat het SNN in op € 144.000 (16 uren (2 dagen) x € 100 (uurtarief) x 90 (aantal FTE)). Op basis van publiekelijk beschikbare informatie blijkt dat het losgeld dat wordt geëist bij een hack, of de geldboetes/sancties die worden opgelegd bij een datalek ingeschat kunnen worden op circa € 2 miljoen. In totaal komt de financiële impact van het risico hiermee op € 2,39 miljoen

Cybersecurity

Risicoscore	20	Bij een kansklasse 4 is een percentage van 60-80 % van toepassing. In dit geval schat het SNN het risico op 70%. De kwantificering van het risico is daardoor €2,39 miljoen x 70% = € 1,67 miljoen
-------------	----	--

Krappe arbeidsmarkt

Risico		<p>Het risico ten aanzien van de krappe arbeidsmarkt is tweeledig, enerzijds ziet dit op de mogelijk tot het aantrekken van nieuwe medewerkers, anderzijds ziet dit op het behoud van de huidige medewerkers.</p> <p>Het risico met betrekking tot het aantrekken van nieuwe medewerkers zit voornamelijk op de functies waar het SNN meer ervaring vraagt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om functies van teamleiders, of senioren rollen. Voor de junior functies speelt dit risico zeer beperkt tot niet door de grote instroom van recent afgestudeerde jong professionals.</p> <p>Het risico met betrekking tot het behouden van huidige medewerkers ziet voornamelijk toe op de junior functies binnen de subsidieteam. Met name recent afgestudeerde jong professionals vervullen deze rollen. Voor deze medewerkers is het SNN vaak de eerste werkgever. Als deze medewerkers solliciteren bij het SNN moeten zij nog ervaren wat de functies binnen de subsidieteam precies inhouden, doordat geen specifieke opleiding tot subsidiedeskundige bestaat. Voor deze medewerkers is het daardoor lastig in te schatten of het werken als subsidiedeskundige bij hen past. Veel junior medewerkers binnen de subsidieteam verlaten het SNN daarom binnen een jaar, of kort daarna. Het blijft daarmee een reëel risico dat het SNN extern moet inhuren om aan de vraag te kunnen voldoen.</p>
Beheersstrategie		Het SNN is voor de arbeidsvoorwaarde afhankelijk van de CAO die het Interprovinciaal Overleg met de partners overeenkomt. Uit het verleden blijkt dat de arbeidsvoorwaarden aantrekkelijk zijn voor startende medewerkers. Om medewerkers te behouden wordt binnen de teams gestuurd op periodieke overleggen waarbij de teamleider met medewerkers in gesprek gaat over de werkomstandigheden en ambities.
Kansklasse	3	De kans dat SNN gebruik moet maken van externe inhuurkrachten, waardoor de kosten de begroting overschrijden, schat het SNN in op gemiddeld. De instroom voor junior functies is goed, maar het is lastiger om teamleiders/meer ervaren medewerkers te werven. Daarnaast is de uitstroom relatief hoog. Starters op de arbeidsmarkt verlaten het SNN vaak binnen een aantal jaren.
Gevolgklasse	5	Op basis van het verloop van de afgelopen jaren schat het SNN de inzet van externe inhuur in op circa 20% van de formatie. De jaarlijkse personele lasten bedragen € 16 miljoen. De functies die worden ingevuld door externe inhuur zijn circa 75% duurder. De impact op de begroting schat het SNN in op basis van de meerkosten van externe inhuur, zijnde € 2,4 miljoen (Normale formatie: 20% van 16 miljoen = € 3,2 miljoen vs. Externe inhuur: € 3,2 miljoen x 1,75 = € 5,6 miljoen). De inschatting is dat het SNN in een dergelijke situatie de helft van deze kosten kan dekken met de flexibele ruimte in de begroting.
Risicoscore	15	Bij een kansklasse 3 is een percentage van 40-60% van toepassing. In dit geval schat het SNN het risico op 50% in. De kwantificering van het risico is daardoor € 1,2 miljoen x 50% = € 600.000.

Voldoen aan wet- en regelgeving – EFRO

Risico		Bij de uitvoering van het EFRO-programma dient het SNN zich te houden aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in het normenkader. Gedurende het programma controleert de Audit Autoriteit het SNN of zij aan de wet- en regelgeving volgens het normenkader voldoet. Wanneer het SNN niet in voldoende mate aan de wet- en regelgeving heeft voldaan, loopt het SNN het risico dat zij de verstrekte subsidie aan begunstigden niet kan declareren bij de Europese Commissie, waardoor dit voor rekening komt van het SNN.
Beheersstrategie		<p>Bij de start van een programma werkt het SNN samen met de drie andere Beheer Autoriteiten, de Audit Autoriteit (Audit Dienst Rijk) en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en brengen zij in kaart wat het normenkader is. Op basis hiervan worden in gezamenlijkheid werkinstructies en procedures vormgegeven. Gedurende de looptijd van een programma wordt nieuwe/gewijzigde EU- en Nationale wet- en regelgeving verwerkt.</p> <p>Het gebruik van de werkinstructies en procedures toetsen wij door interne reviews en zal in de toekomst ook plaats vinden met interne audits. Daarnaast toetst de Audit Autoriteit met projectaudits of wij de controles inhoudelijk goed hebben uitgevoerd. De uitkomsten van deze audit delen en bespreken wij intern en waar nodig scherpen wij procedures of werkinstructies aan.</p>
Kansklasse	3	In de laatste jaren heeft een verandering plaatsgevonden in de wijze waarop wet- en regelgeving wordt geïnterpreteerd. Hierdoor zijn het SNN, de Audit Autoriteit en de Europese Commissie deze wet- en regelgeving ten opzichte van elkaar anders gaan uitleggen. Wij merken bijvoorbeeld dat een verschil ontstaat tussen het werken vanuit de bedoeling van regelingen en het strikt interpreteren van wet- en regelgeving. Doordat er nog geen zekerheid is over verschillende standpunten van het SNN ten opzichte van de Audit Autoriteit en Europese Commissie brengt dit een onzekerheid met zich mee, waardoor wij de kans op gemiddeld inschatten.
Gevolgklasse	5	<p>Het niet voldoen aan wet- en regelgeving kan financiële gevolgen hebben. Deze financiële gevolgen zullen met name voortkomen uit de jaarlijkse controle door de Audit Autoriteit. Jaarlijks controleert de Audit Autoriteit namelijk het SNN door middel van projectaudits. Indien wij onder een 2% foutmarge blijven, betekent dit dat wij alleen de absolute fout dienen te corrigeren. De omvang van deze absolute fout kent geen vaste bandbreedte en op basis van ervaring ligt deze tussen de € 5.000 en € 50.000. Op het moment dat wij boven het foutpercentage van 2% komen, betekent dit dat de absolute fout geëxtrapoleerd dient te worden over de gehele controlemassa. De omvang van een geëxtrapoleerde fout hangt af van de aard, eigenschappen en omvang van de fout. Op basis van ervaring ligt deze fout rond de € 1,5 miljoen, maar is gezien de totstandkoming niet per definitie representatief.</p> <p>In verband met de tendens die is beschreven bij de kansklasse, de ervaringscijfers en een voorzichtige benadering, schatten wij de impact in op € 3 miljoen.</p>
Risicoscore	15	Bij kansklasse 3 is het percentage 40-60% van toepassing. In dit geval schat het SNN het risico op 60% in. De kwantificering van het risico is daardoor € 3 miljoen x 60% = € 1,8 miljoen.

Overcommitteringsrisico

Risico		<p>Uit praktijkervaring blijkt dat binnen het EFRO-programma bij meerdere projecten enige onderbenutting van de toegekende middelen optreedt. Om onderbenutting op het totaal van het programmabudget te voorkomen, committeert het SNN meer middelen dan budgettair beschikbaar is. Hierdoor lopen wij het risico dat wij aan het einde van de programmaperiode meer subsidie hebben verstrekt dan beschikbaar was. De overgecommitteerde middelen zullen wij vervolgens zelf moeten financieren.</p> <p>Momenteel loopt de afronding van het EFRO 2014-2020 programma. Op basis van de huidige cijfers weet het SNN dat voor het EFRO 2014-2020 programma geen sprake is van overcommitting. Het EFRO 2021-2027 programma zit op dit moment midden in de uitvoering, waarbij het SNN nog veel programmamiddelen beschikbaar heeft voor openstellingen. Het risico op overcommitting is hierdoor voor EFRO-programma niet aanwezig voor de boekjaren 2025 en 2026.</p> <p>De omvang van het overcommitteringsrisico heeft echter niet een gelijkblijvend karakter gedurende het EFRO 2021-2027 programma. Dit komt doordat aan het begin van de periode sprake is van een hoog beschikbaar programmabudget. Gedurende het programma zal dit budget steeds verder worden uitgeput. Dit betekent dat het risico op overcommitting toeneemt met de voortgang van het programma.</p>
Beheersstrategie		<p>Om te voorkomen dat het SNN teveel overcommitteert, bepalen de subsidieteams in overleg met het team Programmamanagement wat de maximale omvang van de overcommitting mag zijn. Hierbij kijken zij naar het soort instrument en wat de ervaringen hiermee vanuit het verleden zijn. Daarnaast monitoren wij de vrijval gedurende de programmaperiode, zodat we tijdig kunnen bijsturen wanneer blijkt dat te veel is overgecommitteerd.</p> <p>Het SNN voert al een langere tijd het EFRO-programma uit. Hierdoor hebben we veel ervaring opgedaan ten aanzien van het verloop van projecten en vrijval. Deze ervaringscijfers maken dat wij een goede inschattingen kunnen maken van de hoogte van het overcommitteringsrisico.</p>
Kansklasse	2	Het overcommitteringspercentage berekenen wij op basis van ervaringscijfers en actuele verwachtingen. Het verleden toont aan dat het SNN altijd op tijd heeft kunnen bijsturen en nog geen financiële risico's heeft gelopen. Daarnaast stelt het SNN een gedeelte van de projecten al vast gedurende de programmaperiode, zodat het SNN tussentijds kan inspelen op gerealiseerde vrijval.
Gevolgklasse	5	De maximale impact van de niet gerealiseerde vrijval is het bedrag dat het SNN overcommitteert (de huidige inschatting voor het EFRO-programma is € 22,5 miljoen). De omvang van de overcommitting neemt toe met het verloop van het programma. Wij kiezen ervoor niet jaarlijks het overcommitteringsrisico bij te stellen, maar een inschatting te maken op programmaniveau. De reden hiervoor is dat wij al veel ervaring hebben opgedaan ten aanzien van het verloop van projecten en vrijval. Op basis van deze ervaringscijfers en voorzichtigheid hebben wij het gemiddelde risico ingeschat op € 7 miljoen. Dit is een afgeleide van de € 22,5 miljoen, waarbij het risico met name in de laatste jaren van het programma van toepassing is.
Risicoscore	10	Bij kansklasse 2 is het percentage 20-40% van toepassing. In dit geval schat het SNN het risico op 30% in. De kwantificering van het risico is daardoor $\text{€ 7 miljoen} \times 30\% = \text{€ 2,1 miljoen}$.

Afschalingsrisico

Risico		<p>Het SNN richt zich op de uitvoering van subsidieprogramma's en -regelingen. Wij zijn hierbij afhankelijk van de toestroom van nieuwe programma's en regelingen. De kans bestaat dat wij minder programma's/regelingen ter uitvoering toegekend krijgen. Binnen het SNN is sprake van zowel langdurige programma's als kortlopende/adhoc programma's/regelingen. Met name in deze kortlopende/adhoc programma's/regelingen is sprake van fluctuaties.</p> <p>Het afschalingsrisico brengt ook het risico met zich mee dat de provincies opdrachten niet meer direct kunnen verstrekken aan het SNN onder de quasi-inbestedingsregeling van de Aanbestedingswet. Momenteel voldoen wij niet aan de vereisten die hiervoor gelden. Wanneer het SNN niet aan de verhouding voldoet mogen de provincies nieuwe opdrachten niet direct aan ons verstrekken, maar dient dit op basis van aanbesteding plaats te vinden. Hierbij bestaat het risico dat een andere partij de opdracht gegund krijgt.</p>
Beheersstrategie		Het SNN heeft een overzicht van alle lopende programma's en regelingen. Daarnaast is frequent contact met alle partijen over nieuwe programma's en regelingen. Onlangs heeft het SNN weer langlopende programma's/regelingen toegedeeld gekregen. De looptijd van deze programma's/regelingen is 7 jaar (exclusief uitloop van 2-3 jaar). Om risico's op forse frictiekosten te voorkomen wordt, voornamelijk bij de kortlopende programma's, ook gewerkt met een flexibel personeelsbestand. Hierdoor kunnen fluctuaties in de hoeveelheid werk opgevangen worden.
Kansklasse	2	De kans dat het SNN niet tijdig kan anticiperen op nieuwe programma's en regelingen is klein. Momenteel lopen er meerdere langdurige programma's die recent zijn gestart. Deze programma's hebben een looptijd van 7 jaar. Dit geeft voldoende tijd om tijdig te anticiperen op de instroom van nieuwe programma's/regelingen. Daarnaast beschikken wij over een zeer goede reputatie in de regio.
Gevolgklasse	5	<p>De financiële impact van het afschalingsrisico ziet toe op het ontstaan van frictiekosten. Deze zullen voor het grootste deel bestaan uit personeelskosten. De jaarlijkse personele lasten zijn, afgerond, € 16 miljoen. Per keer dat het risico zich voordoet zal dit naar verwachting maximaal 10% van het personeel raken gezien de aard en omvang van de verschillende opdrachten. 10% van € 16 miljoen is € 1,6 miljoen. Naast personele kosten zal mogelijk ook sprake zijn van overige kosten. Bijvoorbeeld door het moeten opbreken van contracten in het kader van bedrijfskosten en huur.</p> <p>Voor de bepaling van het financiële risico voor de huur gaan wij uit van de jaarlijkse huurlast van ongeveer € 425.000 en een stelpost voor overige bedrijfskosten van ongeveer € 50.000. In totaal komt de financiële impact (inclusief risico t.a.v. personele last van € 1,6 miljoen) van het risico hiermee op € 2,1 miljoen (naar boven afgerond).</p>
Risicoscore	10	<p>Bij een kansklasse 2 is een percentage van 20-40% van toepassing. In dit geval schatten wij het risico op 30%.</p> <p>De kwantificering van het risico is daardoor € 2,1 miljoen x 30% = € 630.000.</p>

RISICO'S MET EEN SCORE KLEINER DAN 10

De risico's met een risicoscore van 9 of lager komen niet terug in P&C-cyclus. De omvang van de risico's is dermate klein dat er van uit kan worden gegaan dat de risico's in de lopende begroting gedekt kunnen worden. Voor de volledigheid zijn de risico's hieronder kort opgesomd:

Risico	Score
<p><i>Decommitteringsrisico</i></p> <p>Bij Europese programma's geldt dat een deel van het programmabudget kan worden verlaagd op het moment dat het SNN decommitteert (het niet behalen van de N+3 norm). Voor de Europese programma's 2021-2027 is de vergoeding voor de uitvoering (technische bijstand) van de Europese Commissie (EC) daarnaast een percentage van de verantwoorde subsidie aan projecten. Op het moment dat wij niet voldoen aan de tijdige besteding betekent dit daarom ook dat de EC haar bijdrage in de uitvoeringskosten verlaagt.</p> <p>De verlaging van het programmabudget en bijdrage in de uitvoeringskosten zien wij niet als een direct financieel risico. De reden hiervoor is dat het aandeel programmabudget dat het SNN niet ontvangt bij decommittering, niet is verstrekt aan subsidiebegunstigden. Dit betekent dat geen sprake is van een ongedekte uitstroom van financiële middelen bij het SNN. Het verstrekken van minder subsidie leidt logischerwijs ook tot minder uitvoeringskosten bij het SNN, waardoor een lagere bijdrage van de EC in de uitvoeringskosten niet tot een materieel financieel risico leidt.</p> <p>Wij zullen de risico's voortkomend uit decommitteren wel nauwgezet monitoren in relatie tot het overcommitteren van het programmabudget. Het risico op overcommitteren in de laatste jaren van het subsidieprogramma kan leiden tot meer uitvoeringskosten. Indien de bijdrage van de EC in de uitvoeringskosten wordt verlaagd, moeten wij dit ook laten meewegen in de besluitvorming ten aanzien van overcommittering.</p> <p>Naast het risico op verlaging van het programmabudget en de bijdrage in de uitvoeringskosten, loopt het SNN bij decommittering ook een risico op reputatieschade. Dit komt doordat het SNN niet in staat blijkt om het programmabudget volledig te besteden.</p>	5
<p><i>Misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies</i></p> <p>Binnen de programma's is sprake van een groot aantal verschillende projecten en dus een groot aantal verschillende subsidieontvangers. Het risico bestaat dat de subsidieontvangers misbruik of oneigenlijk gebruik maken van de subsidie die zij ontvangen. Dit kan toezien op zowel misbruik/oneigenlijk gebruik bij de aanvraag als bij de declaratie.</p>	3
<p><i>Continuïteitsmanagement van systemen</i></p> <p>Het SNN werkt met verschillende cruciale systemen om de subsidie aanvragen te kunnen behandelen. Een van deze systemen betreft het E-loket. Het E-loket betreft een systeem dat is opgebouwd vanuit maatwerk, maar waarvan de werking steeds verder achteruit gaat. Het SNN heeft de eerste stappen gezet om dit systeem te vervangen. Het nieuwe systeem zal naar verwachting in 2026 in werking treden. Doordat het E-loket is verouderd bestaat het risico dat continuïteitsissues ontstaan. Daarnaast kan ook sprake zijn van reputatieschade, doordat begunstigden subsidieaanvragen niet kunnen indienen, dan wel dat het SNN subsidieaanvragen niet kan behandelen.</p>	2

Risico	Score
Financieringsrisico De deelnemersbijdrage voor de provincies bepaalt het SNN op basis van de te verwachten uitvoeringskosten, de te ontvangen bijdragen vanuit de Europese Commissie en de dekking vanuit de regelingen voor provincies en derden. Wanneer blijkt dat de werkelijke uitvoeringskosten van de programma's hoger uitvallen dan begroot, ontstaat er een begrotingstekort. Eveneens kan een begrotingstekort ontstaan wanneer de werkelijke baten lager blijken ten zijn dan de begrote baten. Een groot deel van het resultaat van het SNN valt toe te schrijven aan de rentebaten die het SNN ontvangt vanuit de rekening courant verhouding bij provincie Groningen. Het rentepercentage dat hiervoor geldt is marktafhankelijk. Hierdoor bestaat het risico dat de rentebaten zullen fluctueren.	1

SAMENVATTEND

De helft van de risico's kan het SNN financieren uit de gebonden reserves. Aangezien de vrij beschikbare algemene reserve groter is dan het totaal aan risico's, is deze onderverdeling niet opgenomen.

Omschrijving risico (Bedragen x 1.000)	Algemene reserve
Cybersecurity	€ 1.670
Krappe arbeidsmarkt	€ 600
Voldoen aan wet- en regelgeving - EFRO	€ 1.800
Overcommitteringsrisico	€ 2.100
Afschalingsrisico	€ 630
Totale omvang risico's	€ 6.800
Weerstandsvermogen	€ 15.318
Ratio weerstandsvermogen	2,25

BEOORDELING WEERSTANDSVERMOGEN

Om het weerstandsvermogen te kunnen beoordelen is door het Dagelijks Bestuur vastgesteld welk ratio het SNN nastreeft. Het Dagelijks Bestuur van het SNN heeft in 2022 besloten dat het weerstandsvermogen minimaal voldoende moet zijn. Voldoende betekent een ratio weerstandsvermogen tussen de 1,0 en 1,4. De ratio weerstandsvermogen ultimo 2024 is 2,25. Hiermee is er voldoende weerstandsvermogen om de risico's op te kunnen vangen.

KENGETALLEN

Op basis van de BBV-voorschriften moet het SNN enkele financiële kengetallen opnemen. Van de vijf gevraagde kengetallen zijn er twee niet van toepassing, omdat wij geen grond exploiteren en ook geen belastingen in de vorm van opcenten heffen. Vanwege het ontbreken van grondexploitatie en belastingheffing en aangezien wij geen wettelijk taak uitvoeren, is het niet van belang om structurele exploitatieruimte te berekenen.

De overige kengetallen luiden als volgt:

	Jaarrekening 2024	Jaarrekening 2023
Netto schuldquote	-77%	-42%
Solvabiliteitsratio	3%	1,2%

De solvabiliteit is relatief laag doordat we veel middelen ter beschikking krijgen voor het uitvoeren van programma's en regelingen. Dit is tevens de verklaring voor de hoogte van de netto schuldenquote.

MISBRUIK MET SUBSIDIES

Het SNN is verantwoordelijk voor de uitvoering van diverse subsidieregelingen en andere instrumenten voor meerdere opdrachtgevers en geldverstrekkers. Hiermee zijn jaarlijks miljoenen euro's aan overheidsgeld gemoeid. Zorgvuldige besteding daarvan is een grote maatschappelijke verantwoordelijkheid en een absolute noodzaak. Het SNN moet bewust, integer en efficiënt met belastinggeld om gaan. Door misbruik wordt uiteindelijk de belastingbetaler gedupeerd en wordt het vertrouwen van de maatschappij in de overheid ondermijnd. Bij een vermoeden van fraude doet het SNN daarvan aangifte. Ook wordt dan de verstrekte subsidie door het SNN teruggevorderd.

Op basis van de geldende regels zal het SNN alleen middelen aan de geldverstrekkers moeten terugbetalen als de ingestelde terugvorderingen aan het SNN worden voldaan. Het SNN loopt zelf dus geen risico over de vermoedelijke fraudebedragen. Het SNN heeft de afgelopen jaren verdere maatregelen genomen om mogelijk misbruik van subsidiegelden te voorkomen.



5. FINANCIERING

De uitgaven van de programma's EFRO 2021-2027, JTF-programma, EFRO 2014-2020 en REP-SNN worden gedekt uit middelen die door externe geldgevers als het Rijk, de Europese Commissie en provincies ter beschikking worden gesteld. Vanuit de programmamiddelen worden diverse regelingen gefinancierd.

Het SNN beschikt doorgaans over aanzienlijke liquiditeiten. De provincie Groningen treedt op als kassier voor het SNN. Dat houdt in dat alle ontvangsten en uitgaven van het SNN via de kas van de provincie Groningen lopen. Het SNN gaat zelf dus geen geldleningen aan en verstrekt evenmin geldleningen. Door de Wet Fido hanteert het SNN een eigen financieringsstatuut. Het statuut geeft in overeenstemming met de Wet Fido de bestuurlijke kaders aan, waarbinnen het Dagelijks Bestuur van het SNN de financiële vermogenswaarden, geldstromen, posities en de hieraan verbonden risico's kan besturen en beheersen.

Door de invoering van het verplicht schatkistbankieren worden de tijdelijke overtollige middelen aangehouden op de rekeningcourant van de provincie Groningen

bij de Nederlandse Staat. Het plaatsen van deposito's bij de Staat en medeoverheden, waarop de provincie geen toezicht houdt, is ook mogelijk. Vanaf mei 2013 zijn deposito's geplaatst bij medeoverheden. Bij het afsluiten van deze deposito's heeft de provincie Groningen een hoger rendement gerealiseerd dan op dat moment mogelijk was bij de Staat.

Hierbij gelden de volgende uitgangspunten voor het risicoprofiel van het SNN:

- het uitgangspunt voor het financieel risico is defensief en risicomijdend;
- de lange termijnrisico's worden in ieder geval begrensd door de renterisiconorm, zoals die is opgenomen in de Wet Fido;
- de korte termijnrisico's worden in ieder geval begrensd door de kasgeldlimiet, zoals die is opgenomen in de Wet Fido.

De treasurer en medewerkers van team Financieel beheer van de provincie Groningen voeren indien nodig overleg met vertegenwoordigers van derde partijen, waarvoor de provincie de treasuryfunctie vervult. De concerncontroller vertegenwoordigt hierbij het SNN. Twee keer per jaar verstrekt de

provincie Groningen een treasuryrapportage aan het dagelijks bestuur van het SNN.

De renterisiconorm voor het jaar 2024 is € 25,6 miljoen. Deze norm is verder niet van belang, omdat het SNN geen rentedragende vaste schulden heeft.

RENTE

Onze liquiditeiten hebben de afgelopen jaren een steeds grotere omloopsnelheid gekregen. Het rentepercentage voor het SNN is daarom opgebouwd uit de gegenereerde rentebaten van de uitgezette middelen op de geldmarkt (kort). De uitgezette middelen op de geldmarkt betreffen de door de provincie Groningen uitgezette tegoeden op de rekeningcourant bij de Staat (Schatkistbankieren), aangevuld met kortlopende deposito's bij medeoverheden. Dit heeft voor 2024 geresulteerd in een gemiddeld rentepercentage van 3,64%.

In 2024 is per einde van de maand de liquiditeitspositie als volgt (bedragen *€ 1.000):

Liquiditeitspositie 2024 per einde van de maand

Maand	Bedrag	Maand	Bedrag	Maand	Bedrag
Januari	383.128	Mei	274.199	September	253.852
Februari	330.272	Juni	287.790	Oktober	224.695
Maart	307.395	Juli	274.314	November	314.154
April	280.905	Augustus	257.034	December	356.726

In het jaar 2024 is er geen sprake geweest van liquiditeitstekorten.



6. BEDRIJFSVOERING

MEDEWERKERS

Het personeel van het SNN blijft relatief jong en hoogopgeleid. Eind 2023 waren er 167 medewerkers (151 fte) in dienst en waren er 10 uitzendkrachten (10 fte) actief. Eind 2024 waren er 197 (171,5 FTE) waarvan 40 medewerkers (25,7 FTE) op uitzend- of detacheringsbasis. Voor een groot deel van de medewerkers betreft dit hun eerste of tweede baan. De gemiddelde leeftijd binnen de organisatie bedraagt nog steeds 40 jaar.

Landelijk gezien is het ziekteverzuim binnen de overheid in 2024 nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van 2023, met een gemiddeld percentage van 6,5%. Dit blijft hoger dan het nationale gemiddelde van 5,5%. Binnen het SNN is het ziekteverzuim in 2024 echter gestegen ten opzichte van het voorgaande jaar: van 5,2% in 2023 naar 6,3% in 2024. Het ligt hiermee het nog maar iets beneden het overheidsgemiddelde.

Het SNN hecht grote waarde aan een actief en effectief verzuimbeleid. In nauwe samenwerking met de Arbodienst en bedrijfsarts begeleiden leidinggevend medewerkers bij ziekte en re-integratie. Er wordt ingezet op ziektepreventie om uitval zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast wordt er nauw contact onderhouden met

de bedrijfsarts en zieke medewerkers, zodat een adequate begeleiding tijdens het re-integratieproces gewaarborgd blijft.

ORGANISATIE ONTWIKKELING – FUNDAMENT VERSTERKEN “SAMEN WERKEN AAN EEN STERKER SNN”

Afgelopen jaren is het SNN sterk gegroeid. Dit vraagt om een verdere professionalisering van de totale organisatie. We realiseren een toekomstbestendig SNN dat past bij de opdrachtenportefeuille, zowel qua aard als omvang, en het aantal medewerkers. We werken toe naar een betrouwbare overheid met passende proactieve dienstverlening en een aantrekkelijke werkgever die inspeelt op actuele ontwikkelingen. Dit vraagt om aanpassingen op meerdere gebieden. Diverse initiatieven op het gebied van onze dienstverlening, de processen en de medewerkers van SNN hebben we samengebracht in het programma Fundament Versterken. In het programma pakken we onderdelen projectmatig op en realiseren een samenhangende en resultaatgerichte aanpak.

Medio 2024 startte de programmamanager organisatieontwikkeling met het vormgeven van het programma Fundament Versterken. Drie thema's kenmerken de aanpak voor het

programma en de projecten daarbinnen.

1. Samen tot resultaat komen

Het programma uitvoeren met een bij de schaalgrootte en cultuur van het SNN passende werkwijze en tempo. In de aanpak staat het behalen van resultaten centraal.

2. Stop met beginnen en begin met afmaken

De aanpak richt zich op het incrementeel opleveren van (deel-)producten in korte cycli (driewekelijks) en de resultaten toepassen of gebruiken. Dit laatste betekent dat acceptatie en implementatie belangrijke onderdelen van de projectaanpak zijn. Een project is pas af na het beleggen van het eigenaarschap van het projectresultaat en het inrichten van het continue verbeterproces (PDCA) hiervan.

3. Voor SNN door SNN

Het MT zit aan het stuur van het programma, bepaalt prioriteiten en stelt mensen en middelen beschikbaar. Het MT bewaakt ook de balans tussen voortgang van programmaonderdelen en de reguliere werkzaamheden. MT-leden vervullen een actieve rol in het programma en bij elk project. Bij de meeste projecten vervullen teamleiders de rol van projectleider. Zij krijgen hiervoor een toolkit ter beschikking en (pro-)

actieve coaching van de programmamanager.
Van en met elkaar leren is een belangrijke basis van de monitoring van de projecten.

De uitspraak “eerst denken, dan doen” zorgt ervoor dat we focus aanbrengen. Focus op de onderwerpen en projecten waarvan de resultaten concreet en realistisch zijn en die prioriteit hebben.

Het programma Fundament Versterken bestaat uit een drietal pijlers waarin we projecten plaatsen. Voor elke pijler hebben we resultaten beschreven die we uitwerken in projecten die daaraan bijdragen. Onderstaand zijn de drie pijlers opgenomen.

1. Product & Dienstverlening

Voor opdrachtgevers, afnemers en onszelf is duidelijk wie wij zijn als het SNN en daar zijn we trots op. We hebben grip op de kwaliteit van onze dienstverlening aan afnemers en opdrachtgevers.

2. Processen

We werken volgens heldere en uniforme processen. We maken gebruik van actuele en heldere informatie in onze besluitvorming.

3. Medewerkers

Medewerkers werken graag bij het SNN en voelen zich verbonden. Medewerkers weten aan welke verwachtingen ze moeten voldoen in hun functie en rol.



Alle projecten uit het Strategisch Informatie Plan (STIP) voeren we uit in samenspraak met en grotendeels onder regie van het programma Fundament Versterken. Lopende projecten hebben we omgevormd naar de aanpak van het programma. De voorbereiding en uitvoering van nieuwe projecten gebeurt op een eenduidige wijze. We monitoren het gehele programma en individuele projecten sinds het laatste kwartaal van 2024. In 2024 is aan de volgende, in het oog springende, projecten gewerkt:

Huisvesting

Het SNN wil een toekomstbestendige passende werkomgeving creëren op basis van gebruikerswensen. Ook geven we verder invulling aan het hybride werken.

Dienstverleningsvisie

Het SNN gaat de klantbeloften in een visie op dienstverlening vastleggen met daarbij een producten- en dienstencatalogus. De resultaten vertalen we naar de interne organisatie, opdrachtgevers en subsidieaanvragers.

Ontsluiten van informatie

Het SNN gaat intern en extern relevante stuurinformatie beschikbaar stellen.

Nieuw informatiesysteem voor subsidiedienstverlening

Het SNN gaat het verouderde eLoket vervangen voor een toekomstbestendig subsidieplatform.

Hoe we (samen-) werken

We beschrijven en implementeren processen en werkwijze inclusief taken en verantwoordelijkheden.

Projectmatig werken

Het SNN gaat op een uniforme wijze om met de uitvoering van projecten, passend bij de omvang van de organisatie.

Interne communicatie

Een passend sociaal platform gaat het SNN inrichten dat verbinding, interactie en samenwerking stimuleert en faciliteert.

BEDRIJFSPROCESSEN EN STUURINFORMATIE

Binnen het programma Fundament Versterken werken we aan het vastleggen en optimaliseren van bedrijfsprocessen. Voor een aantal bedrijfsprocessen heeft SNN kritische prestatie indicatoren vastgesteld. Deze vormen de basis voor de management rapportages van alle teams. Ook nemen we ze op in de vier maandelijkse Bestuursrapportages. Dit gaan we verder uitbreiden en als stuurinformatie toepassen.

INFORMATIEVOORZIENING

Vanuit het advies van de Software Improvement Group (SIG) werd een aanbestedingsproject opgestart voor een nieuw subsidieplatform. Dit project werd in het programma Fundament Versterken (FV) ondergebracht. Om de

informatievoorziening binnen SNN naar volwassenheid te brengen zijn er een aantal stappen gezet in de door ontwikkeling.

SNN heeft haar fysieke servers naar virtuele servers (Cloud) gebracht t.b.v. de kantoor automatisering. Er is een onderzoek gestart naar het beheer van SharePoint en is er in 2024 een start gemaakt met de aanbesteding Kantoor Automatisering i.v.m. een aflopend meerjarencontract.

In 2024 zijn er maatregelen getroffen om de subsidie applicatie eLoket stabiel te krijgen. Daarnaast is er een start gemaakt met de aanbesteding subsidieplatform ter vervanging van het eLoket. AFAS (M&O applicatie) heeft afgelopen jaar ook zich verder ontwikkelt d.m.v. het invoeren van nieuwe personele regelingen, uren verantwoording en salariëring. Dit betreft een continue proces waarbij extra ondersteuning noodzakelijk is.

Projecten t.b.v. Informatievoorziening vanuit het programma Fundament Versterken zijn:

1. Platform subsidieplatform,
2. Sturen met Informatie / Datahuis
3. Werken onder Architectuur
4. Aanbesteding KA, IB & Privacy,
5. Sturen met Informatie / Veilig mailen
6. Vervanging Telefonie

ROBUUSTE TEAMS

Ondanks de krapte op de arbeidsmarkt is het eind 2024 gelukt om de formatie van de nieuwe afdeling Bedrijfsvoering robuust te maken. Doordat dit iets langer duurde dan verwacht, kon er pas eind 2024 gestart worden om processen verder te optimaliseren. Daarbij staan wendbaarheid en continuïteit van de dienstverlening centraal. Wel zullen nog een aantal werkzaamheden binnen de afdeling Bedrijfsvoering een plek moeten krijgen door de wijzigingen in de facilitaire taken, inkoop en contractmanagement. Dit inzicht is in 2024 verkregen bij het robuust maken van de afdeling Bedrijfsvoering. Daarnaast is er in overleg met het Dagelijks Bestuur eind 2024 een verkenning opgestart met Provincie Groningen, om te onderzoeken welke diensten in de toekomst wellicht bij hen afgenomen kunnen worden. Deze verkenning zal in 2025 afgerond worden.

GOED WERKGEVERSCHAP

Het behoud en de werving van talent zijn in de huidige arbeidsmarkt belangrijker dan ooit. Het SNN investeert daarom in goed werkgeverschap.

Eind 2023 zijn twee omvangrijke onderzoeken uitgevoerd:

1. Het Preventief Medisch Onderzoek (PMO) door ArboNed.

2. Het Medewerkerstevredenheidsonderzoek door Effectory, waarin het SNN een gemiddelde score behaalde van 7,8.

Uit beide onderzoeken zijn waardevolle inzichten en verbeterpunten naar voren gekomen. Op basis hiervan is in 2024 een adviesrapport opgesteld met concrete acties en een meerjarige planning. Daarnaast is eind 2024 een verdiepend onderzoek uitgevoerd met als thema werkdruk. De resultaten hiervan worden in 2025 verder opgepakt en verwerkt in het HR-beleid.

HUISVESTING SNN

Sinds 1 oktober 2024 huurt het SNN haar kantoorruimte aan de Leonard Springerlaan 15 rechtstreeks van de verhuurder. Hiermee is een eind gekomen aan de periode als onderhuurder van de KvK. Dat betekent dat het SNN vanaf 1 oktober 2024 meerdere facilitaire taken zelf uit is gaan voeren. Ook de facilitaire contracten moeten we op eigen naam af sluiten. Hier is in 2024 een start mee gemaakt waarbij een deel van de contracten in 2025 zal worden aanbesteed.

Met oog op de uitvoering van Maatregel 29 is eind 2024 besloten om de huur van de 4e verdieping aan de Leonard Springerlaan 21 per 1 februari 2025 met 5 jaar te verlengen. Binnen de overeenkomst is afgesproken dat het SNN de

huurovereenkomst per 1 maart 2026 tussentijds kan beëindigen. Voor 1 september 2025 moet het SNN beslissen of zij de kantoorruimte aan de Leonard Springerlaan 21 voor de volle 5 jaar wil huren.

Zowel de kosten voor de huur als de kosten voor de facilitaire services zullen in 2025 stijgen. Daarnaast is een eenmalige investering opgenomen om het huidige pand geschikt te maken voor de komende jaren

INFORMATIEVEILIGHEID EN GEGEVENSBESCHERMING

Klanten, medewerkers van het SNN, medewerkers van opdrachtgevers en externe organisaties lopen onbewust privacy risico's. Enkel al doordat het SNN-persoonsgegevens over hen verwerkt. Vaak zijn dat ook persoonsgegevens van gevoelige aard, zoals financiële gegevens. Deze gegevens zijn waardevol en moeten extra goed beschermd worden. Gegevensbescherming en informatiebeveiliging zijn daarom onderdeel van de risicobeheersing van het SNN.

Risicobeheersing is niet statisch. Door ontwikkelingen in nieuwe technologieën (zoals AI) en veranderingen in de maatschappij is bewustzijn van en anticiperen op veranderende risico's essentieel. Het SNN spant zich in om gegevens-bescherming en informatiebeveiliging blijvend op niveau te houden. Dit om het vertrouwen van klanten en andere betrokkenen in het SNN te behouden.

ORGANISATIE GEGEVENSBESCHERMING

In 2024 is verder gebouwd aan de inrichting van informatiebeveiliging en gegevensbescherming en het borgen daarvan als continu proces. Door het Dagelijks Bestuur is in juli 2024 een volledig herziene versie van het Beleid

Gegevensbescherming vastgesteld. Dat geeft richting aan hoe het SNN zorgvuldig omgaat met persoonsgegevens, wie daarin wat moet doen en hoe we daarin blijven groeien.

De informatie voor subsidieaanvragers over hoe het SNN met persoonsgegevens omgaat, is geactualiseerd. Daarvoor is de privacyverklaring op de SNN-website grotendeels vernieuwd. Voor medewerkers is er een plan gemaakt voor het vergroten van het bewustzijn en kennis over informatiebeveiliging en gegevensbescherming. Als start daarvan is via een enquête opgehaald welke vragen en behoeftes er zijn bij medewerkers. Die input gebruiken we voor de inhoud van de bewustzijnsactiviteiten en trainingen. In 2025 start de uitvoering van dit plan met als aftrap een ludieke en leerzame teamactiviteit.

Bij verschillende nieuwe verwerkingen van persoonsgegevens en bijvoorbeeld bij het gebruik van nieuwe software, hebben we privacy-impactanalyses gedaan (zogeneten DPIA's). Hiermee zijn risico's in kaart gebracht en zijn maatregelen getroffen om die risico's te beperken. Zo hebben we gegevensbescherming onderdeel gemaakt van het ontwerp van processen en software en ook van de besluitvorming daarover.

Het SNN wil informatiebeveiliging en gegevensbescherming borgen in de organisatie en in de processen. Dat is ook onderdeel van het programma Fundament Versterken. Zo krijgt het SNN daarop nog meer grip en sturing. We hebben daarom een marktverkenning gedaan naar software die daarbij ondersteunt. Dit heeft nuttige informatie opgeleverd voor de uiteindelijke aanbesteding van de software. Deze aanbesteding start in 2025.

Rechtmatigheidsverantwoording

Vanaf het boekjaar 2023 neemt het SNN een rechtmatigheidsverklaring op in de jaarrekening. In deze rechtmatigheidsverklaring geeft het SNN aan in hoeverre zij onrechtmatigheden heeft geconstateerd ten aanzien van het begrotingscriterium, het voorwaarden criterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium.

Jaarlijks moet een geactualiseerd normenkader vastgesteld te worden door het Algemeen bestuur. Over 2024 heeft deze actualisatie niet plaatsgevonden. Daarmee heeft het SNN niet gehandeld in lijn met de financiële verordening. Van een financiële onrechtmatigheid is geen sprake. De beleidsnotitie rechtmatigheid (normenkader) zoals in 2023 vastgesteld, biedt voldoende en actuele gronden om de rechtmatigheidsverantwoording over 2024 af te geven.

BEGROTINGSCRITERIUM

Het begrotingscriterium heeft betrekking op het financiële handelen binnen het kader van de geautoriseerde begroting. Financiële beheershandelingen die ten grondslag liggen aan de baten en lasten (exploitatie), alsmede balansposten (investeringen), dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting.

In 2024 heeft het SNN de financiële verordening geactualiseerd, waardoor het SNN in haar rechtmatigheidsverantwoording niet meer hoeft te rapporteren over afwijkingen op de baten en overschrijdingen op lasten en investeringen. Doordat deze afwijkingen tijdig zijn gedeeld met het Bestuur is er over 2024 op deze punten dus geen sprake van begrotingsonrechtmatigheid. In 2024 is daarnaast geen sprake van een overschrijding van de lasten die het SNN moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording.

VOORWAARDENCRIERIUM

Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving.

Om het voorwaardencriterium te toetsen heeft het SNN van toepassing zijnde regelgeving in beeld gebracht en de hieraan gekoppelde

interne controles. Het SNN heeft beoordeeld in hoeverre de uitkomsten van deze interne controles tot bevindingen hebben geleid ten aanzien van het voorwaardencriterium. Het SNN heeft hierbij aandacht gehad voor Europese subsidievoorwaarden, subsidievoorwaarden in opdracht van derden, Algemene wet bestuursrecht, staatssteunregels, Aanbestedingswet en regelgeving omtrent AVG/privacy & informatiebeveiliging.

Op basis van de uitgevoerde werkzaamheden zijn er bevindingen geconstateerd in het EFRO-programma 2014-2020, maar liggen deze afzonderlijk niet boven de rapporteringsgrens.

MISBRUIK EN ONEIGENLIJK GEBRUIK CRITERIUM

Misbruik is onrechtmatig, oneigenlijk gebruik niet. Wanneer sprake is van misbruik van overheidsmiddelen moeten deze middelen door het SNN worden teruggevorderd.

Om het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium te toetsen heeft het SNN o.a. het fraudebeleid beoordeeld en de terugvorderingen/oninbare vorderingen geanalyseerd. Op basis hiervan heeft het SNN geen onrechtmatigheden geconstateerd boven de rapportagegrens.

ORGANISATIE INFORMATIEBEVEILIGING

In 2024 is een aantal verbeteringen gerealiseerd, zoals het wekelijks scannen op gaten in de beveiliging van de websites en het eLoket.

De DigiD audit 2024 is positief afgerond. Ook de komende tijd blijft het DigiD-proces belangrijk voor de dienstverlening aan particuliere subsidieaanvragers.

De opvolging van de Europese systeemaudit (KR6) EFRO maakt duidelijk dat de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor het onderdeel informatiebeveiliging en privacy tussen de Management Autoriteiten (MA's) nog niet goed genoeg zijn vastgelegd. Zo is ook hierbij nog onduidelijk 'wie-waarvan-is'. Gezamenlijk zullen de vier MA's hiermee aan de slag gaan opdat hierin heldere eenduidige afspraken komen welke in lijn zijn met de BIO en de AVG.

Op regionaal niveau heeft het SNN in 2024 onder andere middels het regionaal CISO netwerk de samenwerking gezocht met de provincies, gemeenten, waterschappen en politie voor de onderwerpen informeren, ondersteunen en kennisuitwisseling. Deze contacten blijken zeer waardevol en zullen verder uitgebreid worden en vorm krijgen de komende jaren. Ook ons lidmaatschap bij Samenwerking Noord bood ons dit jaar de gelegenheid tot meer

samenwerking en kennisuitwisseling. In 2024 hebben we vanuit IB&P een plan gemaakt voor de bewustwordingsactiviteiten die inmiddels van start zijn gegaan. Hiervoor bood de enquête die vanuit Privacy is uitgevoerd een mooie basis.

Het komende jaar is de implementatie van de NIS2 een uitdaging die voor de gehele SNN organisatie impact zal hebben. Ook hiervoor is de samenwerking met de CISO's van de provincies belangrijk om dit goed, en waar mogelijk uniform, in te richten.

In het afgelopen jaar hebben we de aanbesteding voor een ISMS opgezet. Dit ISMS zal ons ondersteunen in de uitvoering van de BIO2.0 en de NIS2. We kijken ernaar uit deze in gebruik te kunnen nemen.

OPDRACHTVERSTREKKING PROVINCIES AAN HET SNN

Bij het verstrekken van opdrachten vanuit de provincies aan het SNN wordt gebruik gemaakt van quasi-inbesteden. Dit is één van de uitzonderingen in de aanbestedingswet om opdrachten direct aan het SNN te kunnen verstrekken. Een voorwaarde om gebruik te mogen maken van quasi-inbesteden is dat het SNN voor minimaal 80% voor de provincies werkt en maximaal 20% werkzaamheden uitvoert voor derden.

In 2022 en 2023 is door de sterke groei van regelingen die we voor het Rijk uitvoeren een onbalans ontstaan in deze verhouding. We werken toe naar het herstel van de verhouding op een zo kort mogelijke termijn. Bovendien wordt het overzicht van de 80/20-verhouding elke 4 maanden gemaakt en worden deze overzichten gedeeld met de 3 provincies.



JAARREKENING 2024

1. BALANS PER 31 DECEMBER 2024

(voor bestemming van het gerealiseerde resultaat)

Activa (in duizenden euro's)	2024	2023
Vaste activa		
Materiële vaste activa	508	424
Totaal vaste activa	508	424
Vlottende activa		
<i>Vorderingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		
Vorderingen	361.411	494.084
Rekening-courantverhouding met provincie Groningen	356.726	417.445
Liquide middelen	0	0
Totaal vlottende activa	718.138	911.529
Totaal Activa	718.646	911.953
Passiva	2024	2023
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserves	9.647	5.441
Bestemmingsreserves	0	743
Het gerealiseerde resultaat	5.333	4.206
Overboeking transitiemiddelen	6.237	0
Totaal eigen vermogen	21.217	10.390
Voorzieningen		
Voorziening spaarverlof	440	227
Totaal voorzieningen	440	227
Vaste schulden		
<i>Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		
Vooruitontvangen bedragen	286.133	420.758
Totaal vaste schulden	286.133	420.758
Totaal vaste passiva	307.790	431.375
Vlottende passiva		
<i>Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		
Openstaande subsidies	190.495	98.982
Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen	188.534	348.222
Overlopende passiva	31.825	33.374
Totaal vlottende passiva	410.855	480.578
Totaal passiva	718.646	911.953

2. TOELICHTING OP DE BALANS

Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip ‘programma’ bij het SNN iets afwijkt van de inhoud volgens het BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit, Beheer Autoriteit en Intermediare Instantie Europese programma’s uit (EFRO en JTF). De inhoud van deze programma’s is nauw afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit deze programma’s kunnen aan projecten subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma’s opgenomen in een programmaplan.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, ongeacht of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten, waaronder ook begrepen de heffing van de vennootschapsbelasting, worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag (voor zover van toepassing). Verliezen en risico’s die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden opgenomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Voor arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Deze personele lasten worden verantwoord in het jaar waarin de uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan overlopende vakantiegeld- en (spaar)verlofaanspraken. Voor het IKB- en PBDI spaarverlof is wel een voorziening opgenomen

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste activa een toelichting gegeven. Alle bedragen in de tabellen van dit hoofdstuk zijn gedeeld door € 1.000.

Vaste activa

Materiële vaste activa

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs (de inkoopprijs en de bijkomende kosten) of vervaardigingsprijs (kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend), verminderd met de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen. Voor alle materiële vaste activa en de investeringen geldt dat deze worden gekenmerkt als activa met economisch nut.

De op de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs toegepaste jaarlijkse lineaire afschrijvingen corresponderen met een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (kortste van de geschatte economische levensduur óf technische gebruiksduur) van de geactiveerde objecten en voorzieningen. Afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. De restwaarde van alle activa en voorzieningen is gesteld op nihil.

In het boekjaar is geen sprake van duurzame waardeverminderingen of de terugname daarvan. Daarnaast is er geen sprake van buiten gebruik gestelde activa en bijdragen van derden.

Afschrijvingen

De volgende afschrijvingstermijnen gelden:

Kantoorinventaris	3 tot 5 jaar
ICT-apparatuur	2 tot 3 jaar
Subsidiemanagementsysteem	3 tot 5 jaar

De materiële vaste activa wordt gekenmerkt als overige materiële vaste activa welke in onderstaande verloopstaat is gespecificeerd:

	Boekwaarde 31 december 2023	Investerings 2024	Afschrijvingen 2024	Desinvesteringen 2024	Boekwaarde 31 december 2024
ICT	424	351	-267	0	508
Kantoorinventaris	0	0	0	0	0
Totaal materiële vaste activa	424	351	-267	0	508

Het grootste deel van de in 2024 verrichte investeringen betreft de subsidiemanagementsystemen.

Vlottende activa

Vorderingen

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald. De post vorderingen wordt onderscheiden in:

	Boekwaarde 31 december 2023	Boekwaarde 31 december 2024
Europese Commissie		
EFRO-programma 2021-2027	101.842	101.842
EFRO-programma 2014-2020	22.099	0
Totaal Europese Commissie	123.940	101.842
Bijdragen in kosten EFRO-programma		
Europese Commissie in EFRO-programma 2021-2027	3.564	3.564
Europese Commissie in EFRO-programma 2014-2020	1.435	0
Totaal bijdragen in kosten EFRO-programma	4.999	3.564
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid		
JTF	312.851	217.566
Totaal Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	312.851	217.566
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat		
Rijkscofinanciering in EFRO-programma 2021-2027	16.465	13.090
JTF Rijkscofinanciering	14.074	6.595
Totaal ministerie van Economische Zaken en Klimaat	30.539	19.685
Terug te ontvangen subsidies	8.533	9.901
Terug te ontvangen subsidies	-8.533	-9.901
Voorziening oninbare vorderingen		
Totaal terug te ontvangen subsidies	0	0

	Boekwaarde 31 december 2023	Boekwaarde 31 december 2024
Overige vorderingen		
Bijdragen provincies en overige derden in uitvoeringskosten	19.231	17.240
Vordering provincie Groningen inzake KEI	1.118	3
Uitvoeringskosten VIA / KEI	0	891
Vordering provincie Groningen inzake MIT	182	182
Btw-compensatiefonds	899	1.028
Te vorderen btw Belastingdienst	147	427
Nog te ontvangen bijdragen	75	132
Vooruitbetaalde bedragen	102	157
Overige vorderingen	0	10
Totaal overige vorderingen	21.754	20.071
Totaal vlottende activa	494.084	362.728

In 2024 zijn de vorderingen afgenomen doordat de financiers van een aantal programma's de gelden daadwerkelijk naar het SNN hebben overgemaakt. De grootste wijzigingen zijn te zien bij de programma's JTF en EFRO 2014-2020. De post Bijdragen provincies en overige derden in uitvoeringskosten bevat onder andere vorderingen op een zestal partijen die bijdragen aan de uitvoeringskosten van JTF.

Rekening-courantverhouding met provincie Groningen

De provincie Groningen verricht de kassiersfunctie voor het SNN. Alle betalingen en ontvangsten verlopen via de rekening-courantverhouding met de provincie Groningen. Voor alle programma's en regelingen wordt een aparte rekening-courantverhouding bij de provincie aangehouden. De rekening-courant is gewaardeerd tegen nominale waarde.

Over het uitstaande saldo van zowel eigen regelingen en programma's als regelingen uitgevoerd voor derden wordt jaarlijks rente berekend, welke (gewogen gemiddeld) 3,64% betrof in 2024. Dit rentepercentage is opgebouwd uit de gegenereerde rentebaten op de geldmarkt (kort).

Liquide middelen

Voor het fondsbeheer van het Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds is een bankrekening aanwezig. De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. De liquide middelen worden beheerd door de Provincie Groningen. Om deze reden is geen toelichting opgenomen inzake schatkistbankieren uit hoofde van de BBV.

Vaste passiva

Algemeen

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste passiva een toelichting gegeven. De vaste passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Eigen vermogen

Per instrument houden wij een algemene reserve aan. Deze reserve bestaat uit de jaarlijkse toevoegingen van rentebaten onder aftrek van eventuele rentelasten. Verwerking van mutaties in de reserves vindt plaats via de resultaatbestemming. De reserve heeft als doel tekorten op te vangen op projecten en uitvoeringskosten, die wij niet op een andere wijze dekken. Voor tekorten in de uitvoering mogen wij echter niet alle reserves aanwenden, maar alleen de zogeheten vrij besteedbare reserves. Ultimo 2024 bedraagt het vrije deel van de reserves € 11,2 miljoen (inclusief resultaatbestemming 2024). Aanvullend hierop is binnen het programma EFRO 2014-2020 een reserve van € 4,1 miljoen aanwezig. Daarnaast is in de resultaatbestemming 2024 een voorstel opgenomen voor het vormen van twee bestemmingsreserves (STIP met een omvang van € 4,9 miljoen en Huisvesting met een omvang van € 1 miljoen).

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves gedurende het jaar 2024:	Saldo 1 januari 2024	Resultaat bestemming 2023	Onttrekkingen reserves	Dotaties reserves	Saldo 31 december 2024
Algemene reserve	5.441	4.206	0	0	9.647
Bestemmingsreserve ICT	699		-699	0	0
Bestemmingsreserve Professionalisering	44		-44	0	0
Totaal eigen vermogen	6.184		-743	0	9.647

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves per programma gedurende het jaar 2024. In 2024 is geen sprake van toevoegingen, onttrekkingen en verminderingen i.v.m. afschrijvingen op activa (anders dan resultaatbestemming en begrote mutaties) en zijn om deze reden niet verder gespecificeerd in het verloopoverzicht.

Rente opgebouwd bij de programma's EFRO 2021-2027 en JTF (inclusief Rijkscofinanciering) worden conform de voorwaarden van de programma's aan het subsidiebudget toegevoegd en zijn daarom niet toegevoegd aan de reserves. De rentelasten en -baten van het EFRO-programma 2014-2020 inclusief Rijkscofinanciering zijn toegevoegd aan het gebonden deel van het eigen vermogen. De overige rente (met uitzondering van de rente voor de WVM-regeling waarvoor aanvullende voorwaarden zijn gesteld) is toegevoegd aan de exploitatie.

Het gebonden deel van het eigen vermogen mag alleen worden ingezet voor activiteiten die gerelateerd zijn aan het programma waarbinnen de reserve is ontstaan. Bij het afsluiten van het programma wordt in overleg met de opdrachtverstrekker bepaald hoe eventueel resterende middelen (waaronder gebonden reserves) worden ingezet.

In 2024 hebben wij de algemene reserve aanwezig binnen het afgeronde programma Transitie 2007-2010 overgeheveld naar de algemene reserve van de uitvoeringskosten (€ 3,0 miljoen). Daarom hebben wij het restant van de transitiemiddelen overgeboekt naar het resultaat. Deze transitiemiddelen zijn met een omvang van € 6,2 miljoen opgenomen als incidentele bate in de staat van baten en lasten.

	Saldo 31 december 2023	Resultaat-bestemming 2024	Overboeken transitiemiddelen	Overige mutaties	Saldo 31 december 2024
EFRO-programma 2014-2020	2.350	1.718	0	0	4.069
Regelingen 2014-2020	48	0	0	0	48
REP-SNN	333	0	0	0	333
Transitie 2007-2010	3.026	0	0	-3.026	0
Uitvoeringskosten	4.633	3.615	6.237	2.283	16.768
Totaal eigen vermogen	10.390	5.333	6.237	-743	21.217

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen (schulden) van het SNN. Om die reden kunnen voorzieningen naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

De vorming van een voorziening, dan wel een dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar verantwoord. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Voor het bepalen van het 'jaarlijks vergelijkbaar volume' is een tijdsperiode van vier jaar gehanteerd. Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Voorziening spaarverlof

De voorziening spaarverlof zal jaarlijks bijgesteld worden. Deze voorziening kan in de toekomst toenemen op basis van de uren die medewerkers toevoegen aan hun spaarverlof. Deze voorziening kan dalen op basis van medewerkers die uren opnemen, uren laten uitbetalen of uit dienst gaan.

Het verloop van de voorziening spaarverlof is in 2024 als volgt:

Stand 1 januari 2024	227
Onttrekking voorziening spaarverlof	210
Toevoeging voorziening spaarverlof	424
Stand 31 december 2024	440

Vaste schulden

Vooruitontvangen bedragen

De door de overheden beschikbaar gestelde middelen worden als vooruitontvangen bedragen onder de langlopende schulden opgenomen. De vooruitontvangen bedragen worden verminderd met de reeds gedane toekenningen aan projecten en regelingen. Vrijgevallen middelen die ontstaan doordat projecten niet doorgaan of minder middelen vragen dan oorspronkelijk geraamd, worden aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd. Deze vooruitontvangen bedragen zijn als vaste schulden opgenomen vanwege het langlopende karakter. Het betreft beschikbaar gestelde middelen voor programma's waarvan gedurende de looptijd van de programma's invulling wordt gegeven aan de besteding ervan. Op het moment dat bedragen worden toegekend aan subsidieprojecten worden deze bedragen verantwoord onder de vlottende passiva zijnde openstaande subsidies.

Om te voorkomen dat programmamiddelen onbenut blijven, worden op basis van ervaringscijfers op programmaniveau meer middelen gecommitteerd dan feitelijk budgettair beschikbaar zijn. Zodra er meer wordt gecommitteerd dan aan budget beschikbaar is, wordt het bedrag aan beschikbare middelen negatief. Daartegenover staat een post openstaande subsidies die hoger is dan hetgeen SNN werkelijk zal uitbetalen aan projecten wegens verwachte vrijval.

Het verloop van de vooruitontvangen bedragen over het jaar 2024:

	Saldo 31 december 2023	Verstrekke subsidie in 2024	Vrijval 2024	Beschikbaar gestelde middelen 2024	Overige mutaties 2024	Saldo 31 december 2024
JTF	290.455	-130.335	0	0	936	161.055
EFRO-programma 2021-2027	116.331	-15.174	0	-541	177	100.793
EFRO-programma 2014-2020	-23.650	0	40.042	0	0	16.392
Regelingen 2014-2020	28.076	0	325	700	-24.527	4.574
REP-SNN	3.319	0	0	0	0	3.319
Transitie 2007-2010	6.227	0	0	10	-6.237	0
Totaal vooruitontvangen bedragen	420.758	-145.510	6.237	169	-699	286.133

De omvang van de aan projecten toegekende subsidies vanuit de programma's JTF en EFRO 2021-2027 is ten opzichte van 2023 ruim verdubbeld. Als gevolg van overcommittering was het saldo bij het EFRO-programma 2014-2020 ultimo 2023 negatief. Conform verwachting is dit saldo gedurende 2024 positief geworden door vrijgevallen subsidies. De overige mutaties voor de Regelingen 2014-2020 ontstaan doordat het OP-EFRO programma 2014-2020 is afgelopen, maar de financiële afwikkeling nog dient plaats te vinden. De vrijgevallen middelen en nog te ontvangen bedragen zijn om deze reden verrekend met de nog beschikbare middelen. Op deze manier is zichtbaar wat het resterende saldo is voor deze regelingen. De resterende middelen van het afgesloten programma Transitie 2007-2010 zijn toegevoegd aan de algemene reserve.

Het verloop van de vooruitontvangen bedragen in relatie tot het overzicht van baten en lasten is in 2024 hebben wij onderstaand inzichtelijk gemaakt. Uit dit verloopoverzicht blijkt hoe deze balanspositie zich verhoudt tot de baten en lasten. Het verschil tussen de balanspositie en de resultatenrekening ontstaat doordat wij de lasten toekennen op basis van de projectrealisatie in plaats van de toegekende subsidie.

Stand 1 januari 2024		420.758
Mutaties baten en lasten		
Verstrekke subsidie aan projecten	-145.510	
Waarvan toekenning in volgende jaren*	0	
Waarvan toegekend in 2024*		-145.510
Vrijgevallen toekenningen projecten		40.367
Totaal mutaties baten en lasten		-105.143
Balansmutaties		
Verstrekke subsidie aan projecten	-145.510	
Waarvan toegekend in 2024*	145.510	
Waarvan toekenning in volgende jaren*		0
Toevoeging rente JTF	936	
Toevoeging rente EFRO-programma 2021-2027	177	
Afsluiting VIA en KEI	-24.527	
Overheveling Transitiemiddelen	-6.237	
Overige mutaties EFRO-programma 2021-2027	-541	
Overige mutaties Regelingen 2014-2020	700	
Overige mutaties Transitie	10	
Totaal balansmutaties		-29.482
Stand 31 december 2024		286.133

Vlottende passiva

Algemeen

De vlottende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Openstaande subsidies

Betreft de verplichtingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar aan projecten en regelingen. Het saldo bestaat uit verstrekte subsidie verminderd met de uitbetaalde bedragen en vrijgevallen middelen.

	Saldo 31 december 2023	Verstrekte subsidie in 2024	Betaalde subsidie 2024	Vrijval 2024	Mutaties interne toezeggingen	Saldo 31 december 2024
JTF	49.731	130.335	-10.456	0	0	169.611
EFRO-programma 2021-2027	5.730	15.174	-4.345	0	0	16.559
EFRO-programma 2014-2020	34.968	0	-60.057	-40.042	65.131	0
Regelingen 2014-2020	1.789	0	-1.198	-325	0	266
REP-SNN	6.765	0	-2.706	0	0	4.059
Totaal openstaande toekenningen	98.982	145.510	-78.762	-40.367	65.131	190.495

Bovenstaande tabel geeft per programma het verloop van de openstaande subsidies weer. In de tabel is te zien dat voor de programma's JTF en EFRO 2021-2027 in 2024 aanzienlijk meer subsidies zijn verstrekt dan in 2023. Omdat alle projecten binnen het programma EFRO 2014-2020 inmiddels zijn afgerekend, is het saldo openstaande subsidies voor dit programma nihil. In dit overzicht wordt tevens de mutatie interne toezeggingen gespecificeerd. Deze mutaties betreffen correcties voor interne toezeggingen van het programma EFRO 2014-2020 aan Regelingen 2014-2020. Omdat alle projecten binnen het programma zijn afgerekend, is deze correctie per eind 2024 niet meer van toepassing.

Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen

Het Rijk, gemeenten, provincies en overige financiers stellen via voorschotten subsidiebudget beschikbaar voor de uitvoering van diverse regelingen. Het SNN voert de regeling uit en verstrekt subsidies aan projecten. Het saldo van de ontvangen voorschotten en de nog niet aan projecten uitbetaalde bedragen is opgenomen onder de post schuld aan derden, wegens uitvoering van regelingen.

Het verloop van schulden op totaalniveau, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/betalen opdrachtgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Rijk	301.452	54.295	-182.500	79	173.326
Provincies	13.928	17.795	-24.322	-19	7.382
Gemeenten	32.683	80.192	-106.886	0	5.989
Overige financiers	159	-40	-79	72	112
Totaal schulden aan derden	348.222	152.242	313.787	132	186.809

In de onderstaande overzichten is per opdrachtgever en per regeling een specificatie opgenomen van de mutaties in 2024.

Het verloop van schulden aan het Rijk, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

Rijk	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/betalings opdrachgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen (WVM 2017)	52.292	57.124	-33.817	0	75.599
Provincies Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld	1.967	-1.967	0	0	0
Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen (VVG)	246.410	0	-148.683	0	97.727
Tegemoetkoming huurders	783	-862		79	0
Totaal Rijk	301.452	54.295	-182.500	79	173.326

Het verloop van schulden aan de provincies, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/ betalingen opdrachtgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Provincie Drenthe					
Bedrijvenregeling Drenthe	921	0	-37	0	884
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	4.106	129	-274	0	3.961
Kansen Verzilveren voor vakmanschap	345	-180	-177	12	0
Isolatieprogramma Drenthe	340	-321	-31	12	0
Subsidieregeling Duurzaam Boeren Drenthe - Melkveehouderij 2023	1.905	0	-849	0	1.056
Energiebesparing Drents MKB	250	56	-306	0	0
Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2023	218	447	-619	0	46
Subsidieregeling provinciale LEADER-projecten Drenthe	0	529	-210	0	319
Subsidieregeling verduurzaming woonhuis-monumenten Veenhuizen	0	210	-25	0	185
Subsidieregeling voor energiebesparende isolatiemaatregelen Drenthe	0	2.000	-991	0	1.009
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	0	0	-132	0	-132
Totaal provincie Drenthe	3.077	2.870	-3.651	24	7.328
Provincie Fryslân					
Voucherregeling MKB Fryslân 2021-2023	423	0	-60	0	363
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân (incl. 2021 en 2022)	85	0	-32	0	53
Totaal provincie Fryslân	508	0	-92	0	416
Provincie Groningen					
AdviesregelinG 2020/2021	66	-23			
ArbeitsplaatsenregelinG 2020/2021	41	0	0	-43	0
Impulsloket Nationaal Programma Groningen	1.629	0	-2	0	39
Loket Leefbaarheid	1.281	0	-818	0	811
Regionale Investeringssteun Groningen	1.458	2.000	-1.029	0	252
Subsidieregeling Investeren in een Toekomstbestendige Industrie 2021	1.016	4.000	-2.740	0	718

	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/ betalingen opdrachtgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Provincie Groningen					
Investeringsregeling Reductie Stikstofemissie	1.553	0	-6.756	0	-5.203
MIT 2022, 2023 en 2024	-1.709	8.948	-5.428	0	1.811
JTF digitaliseringsregeling	0	0	-739	0	-739
JTF HR regeling	0	0	-25	0	-25
Totaal Provincie Groningen	5.335	14.925	-20.579	-43	- 362
Totaal verloop van schulden aan provincies	13.928	17.795	-24.322	-19	7.382

Het verloop van schulden aan de gemeenten, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/ betalingen opdrachtgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Gemeente De Wolden	15	0	-3	0	12
Duurzaamheidssubsidie voor starters	0	99	-11	0	88
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen					
Totaal gemeente de Wolden	15	99	-14	0	100
Gemeente Eemsdelta					
Batch 1588 Versterkingsopgave voormalig gemeente Delfzijl	13.766	30.000	-65.477	0	-21.711
Batch 1588 Versterkingsopgave voormalig gemeente Appingedam	-1.898	17.500	-17.421	0	-1.819
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen	5.553	0	-2.210	0	3.343
Gebiedsgerichte aanpak Eemsdelta 71 adressen	222	0	-28	0	194
Versterkingsopgave Zandplatenbuurt Zuid in Delfzijl	3.190	15.000	-6.222	0	11.968
Totaal gemeente Eemsdelta	20.833	62.500	-91.358	0	-8.025
Gemeente Emmen					
Subsidieregeling Volkshuisvestingfonds woningeigenaren 'Emmen - Naarlogse wijken en dorpen'	3.078	0	-1.141	0	1.937
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	633	-303	0	330
Totaal gemeente Emmen	3.078	633	1.444	0	2.267
Gemeente Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Groningen	1.382	4.000	-3.297	0	2.085
Subsidieverordening funderingsproblematiek Woltersum 2021	176	1.000	-335	0	841
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	2.229	0	-605	0	1.624
Totaal gemeente Groningen	3.787	5.000	4.237	0	4.550
Gemeente Midden-Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Midden-Groningen	433	8.000	-6.960	0	1.473
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild	-40	500	-381	0	79
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	1.078	0	-1.420	0	-342
Totaal gemeente Midden-Groningen	1.471	8.500	-8.761	0	1.210

	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/ betalingen opdrachtgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Gemeente Het Hogeland Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	15	0	-3	0	12
Gemeente Oldambt Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	13.766	30.000	-65.477	0	- 21.711
Gemeente Aa en Hunze Subsidieregeling Volkshuisvestingfonds woningeigenaren 'Emmen - Naoorlogse wijken en dorpen'	0	500	-42	0	458
Gemeente Assen Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	450	-165	0	285
Gemeente Borger-Odoorn Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	250	-165	0	285
Gemeente Coevorden Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	410	-9	0	401
Gemeente Hoogeveen Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	527	-32	0	495

	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/ betalingen opdrachtgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Gemeente Meppel					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	370	-17	0	353
Gemeente Midden-Drenthe					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	530	-16	0	514
Gemeente Noordenveld					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	150	-32	0	118
Gemeente Tynaarlo					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	185	-34	0	151
Gemeente Westerveld					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	88	-19	0	69
Totaal verloop van schulden aan gemeenten	32.683	80.192	-106.886	0	5.989

Het verloop van schulden aan de gemeenten, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2023	Ontvangen/ betalingen opdrachtgever 2024	Betaalde subsidie 2024	Overboeking 2024	Saldo 31 december 2024
Stichting Economic Board Groningen					
EBG 5G regelinG (incl. 2021-2022)	119	-40	-95	16	0
EBG ArbeidsplaatsenregelinG	40	0	16	56	112
Totaal Stichting Economic Board Groningen	159	-40	-79	72	112
Totaal verloop van schulden aan overige financiers	159	-40	-79	72	112

Overlopende passiva

Betreft verplichtingen aan leveranciers en nog te betalen kosten. Bij de overlopende passiva zijn ook de schulden uit hoofde van het fondsbeheer van het RSP Mobiliteitsfonds opgenomen.

	Boekwaarde 31 december 2023	Boekwaarde 31 december 2024
Af te dragen sociale lasten	726	884
Vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen	19.460	15.392
Vooruitontvangen uitvoeringskosten regelingen derden	12.329	15.992
Overige schulden	825	840
Nog te verrekenen rente mobiliteitsfonds	34	34
Totaal overlopende passiva	33.374	33.142

De post vooruitontvangen uitvoeringskosten regelingen derden omvat ontvangen bedragen van opdrachtgevers die de uitvoeringskosten voor regelingen vooraf aan het SNN hebben betaald. Het bedrag dat nog beschikbaar is, is als schuld op de balans verantwoord. Belangrijkste verklaring van de toename ten opzichte van 2023 is een bedrag van € 5 miljoen dat het ministerie van Economische Zaken en Klimaat aan het SNN heeft betaald ter dekking van de uitvoeringskosten van de regeling WVM 2017.

De opbouw van de post vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen is als volgt:

	Saldo 31 december 2023	Beschikbaar gesteld 2024	Mutatie 2024	Saldo 31 december 2024
JTF	15.340	0	-2.383	12.957
EFRO-programma 2021-2027	2.906	0	-500	2.406
EFRO-programma - REACT EU	299	0	-340	-41
VIA 2021	938	0	-837	101
MIT 2021	-24	0	-8	-32
Totaal vooruit ontvangen uitvoeringsbijdragen	19.460	0	-4.068	15.392

De vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen hebben betrekking op bijdragen die in een bepaald jaar worden toegezegd. Op moment van toezegging worden deze bijdragen onder de overlopende passiva opgenomen. Op het moment dat de bijdragen worden gerealiseerd, worden deze als baten opgenomen in de staat van baten en lasten.

De opbouw van de post overige schulden is als volgt:

	Boekwaarde 31 december 2023	Boekwaarde 31 december 2024
Kosten inhuur personeel	327	333
Vacatievergoedingen	184	174
Automatiseringskosten	140	135
Externe opdrachten en onderzoeken	70	88
Communicatiekosten	0	18
Studie en opleiding	11	18
Kantoorkosten	0	11
Diverse personeelskosten 34 52	34	52
Overige nog te betalen kosten	59	11
Totaal overige schulden	825	840

Niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen waaraan het SNN voor toekomstige jaren is verbonden

Overeenkomsten

Op grond van artikel 53 BBV wordt een toelichting opgenomen van de belangrijkste niet in de balans opgenomen financiële verplichtingen, waaraan het SNN voor toekomstige jaren is gebonden.

Voor de huur van het pand van het SNN is een overeenkomst afgesloten van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2029. De jaarlast bedraagt € 339.864 en de huurverplichting tot en met september 2029 bedraagt € 1.614.354. Vanaf 1 september 2022 wordt daarnaast aanvullende kantoorruimte gehuurd. Deze overeenkomst loopt tot 1 maart 2026. De huurverplichting tot 1 maart 2026 bedraagt € 105.162.

Arbeidskostengerelateerde verplichtingen

Ultimo boekjaar wordt overeenkomstig de BBV-voorschriften geen balanspost opgenomen voor het basis- en ATV verlof. Inclusief sociale lasten vertegenwoordigt de verplichting voor het basis- en ATV-verlof ultimo 2024 een waarde van € 271.761.

Aan natuurlijke en rechtspersonen verstrekte borgstelling of garantstellingen

In 2024 is geen sprake van verstrekte borgstellingen of garantstellingen.

3. OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Omschrijving (in duizenden euro's)	Begroting 2024 voor wijziging			Begroting 2024 na wijziging			Realisatie 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Projecten									
Toekenningen aan projecten		107.388	-107.388		77.500	-77.500		93.432	-93.432
Vrijval op toekenningen		-5.800	5.800		-6.000	6.000		-40.367	40.367
Mutaties vooruitontvangen bedragen	101.588		101.588	71.500		71.500	53.066		53.066
Totaal projecten	101.588	101.588	0	71.500	71.500	0	53.066	53.066	0
Algemene dekkingsmiddelen									
Bijdragen Europese Commissie	840		840	840		840	840		840
Bijdragen Rijk	3.257		3.257	4.338		4.338	4.616		4.616
Bijdragen provincies	8.102		8.102	11.679		11.679	9.883		9.883
Bijdragen gemeenten	1.046		1.046	1.122		1.122	1.258		1.258
Overige bijdragen	1.381		1.381	923		923	54		54
Totaal algemene dekkingsmiddelen	14.626	0	14.626	18.902	0	18.902	16.651	0	16.651
Uitvoeringskosten		16.796	-16.796		21.405	-21.405		20.043	-20.043
Rente	1.500		1.500	10.507		10.507	7.982	0	7.982
Totaal saldo van baten en lasten	16.126	16.796	670	29.409	21.405	8.004	24.633	20.043	4.590
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	670		670	-8.004		-8.004	669		669
Vrijval reserves							74		74
Incidentele baten en lasten	0	0	0	0	0	0	6.237	0	6.237
Het gerealiseerde resultaat incl. incidentele baten en lasten (voor bestemming)	118.384	118.384	0	92.905	92.905	0	84.679	73.109	11.570
Voorstel resultaatbestemming									
Algemene reserve			0	8.747		8.747	11.570	-5.900	5.670
Bestemmingsreserve STIP			0				1.000		1.000
Bestemmingsreserve Huisvesting			0				4.900		4.900
Totaal	0	0	0	8.747	0	8.747	17.469	-5.900	11.570

4.TOELICHTING BATEN EN LASTEN

Hierna wordt een toelichting gegeven op diverse aspecten van het overzicht baten en lasten.

Achtereenvolgens zal worden ingegaan op:

- het saldo van baten en lasten en een analyse van afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de realisatie per programma;
- een overzicht van de projecten;
- een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;
- de informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening wordt vastgesteld met inachtneming van hetgeen omtrent de financiële positie op de balansdatum is gebleken tussen het moment van opmaken van de jaarstukken en het tijdstip van vaststelling daarvan, voor zover deze aanvullende informatie onontbeerlijk is voor het bedoelde inzicht.

ANALYSE RESULTAAT

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024
Bijdragen aan uitvoeringskosten	18.902	16.651
Uitvoeringskosten	-21.405	-20.043
Begrote onttrekking aan bestemmingsreserves	742	669
Rente	10.507	7.982
Gerealiseerde resultaat (voor bestemming)	8.746	5.259
Overboeking transitiemiddelen (incidentele bate)	0	6.237
Vrijval bestemmingsreserves ICT en Professionisering	0	74
Totaal resultaat	8.746	11.570

De bijdragen aan uitvoeringskosten zijn € 2,3 miljoen lager dan begroot. Belangrijkste oorzaken zijn het geen doorgang vinden van een opvolger van de Investeringsregeling Reductie Stikstofemissie en het trager dan verwacht op gang komen van het programma NSP-GLB. Ook de rentebaten zijn lager geweest dan voorzien. Belangrijkste reden hiervoor is een lagere gemiddelde rekening-courantstand doordat het subsidiebudget van met name de VVG-regeling eerder en sneller is uitgekeerd aan aanvragers dan verwacht.

De uitvoeringskosten zijn € 1,4 miljoen lager dan begroot. Geplande projecten zoals STIP en huisvesting vinden later dan voorzien plaats waardoor een deel van de begrote kosten zal doorschuiven naar 2025. Voor beide projecten wordt een zorgvuldige voorbereiding en aanbesteding gevolgd en deze processen vergen meer tijd dan voorzien. Tevens zijn de personeelskosten lager dan begroot. Ook hier is het later opstarten van genoemde projecten een verklaring.

In verband met het project Fundament versterken en met de interne verbouwing die in 2025 plaats zal vinden, hebben wij kritisch gekeken naar de financiële positie van het SNN. In 2024 zijn om deze reden de nog beschikbare middelen van het programma Transitie 2007-2010 vrijgevallen ten gunste van het resultaat. Dit incidentele resultaat voegen wij vervolgens toe aan de algemene reserve.

PROJECTEN

Het overzicht van de projecten bestaat uit de volgende componenten:

- toekenning aan projecten;
- vrijval;
- mutaties vooruitontvangen bijdragen.

Toekenning aan projecten

Het SNN verantwoordt de projectlasten in de periode waarin de subsidieontvanger de projectactiviteiten uitvoert. De last duiden wij in de jaarrekening aan als toekenning aan projecten. Voorgaande betekent dat de omvang van verleende bedragen in het boekjaar niet gelijk is aan de last die wij verantwoorden.

Vrijval op toekenningen

Voor zover wij toegekende bedragen niet (geheel) uitbetalen, wordt bij vaststelling de hierdoor gecreëerde vrijval als bate verantwoord. Vrijval is een correctie op een eerdere toekenning. Dit presenteren wij daarom als een negatieve last. De vrijval is, mits de regelgeving dit toelaat, opnieuw beschikbaar. De vrijval op toekenningen voegen wij toe aan de balanspost vooruitontvangen bedragen.

Mutaties vooruitontvangen bedragen

De verleende subsidies worden aan de vooruitontvangen bedragen onttrokken en de gerealiseerde vrijval op projecten wordt aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd.

OVERZICHT MUTATIES PER PROGRAMMA

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Just Transition Fund			
Toekenning aan projecten	-58.333	-130.335	-7.864
Vrijval	0	0	0
Mutaties vooruitontvangen bedragen	58.333	130.335	7.864
Totaal JTF	0	0	0
EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027			
Toekenning aan projecten	-19.167	-15.174	-2.995
Vrijval	0	0	0
Mutaties vooruitontvangen bedragen	19.167	15.174	2.995
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027	0	0	0
EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020			
Toekenning aan projecten	0	0	-17.118
Vrijval	5.750	40.042	4.957
Mutaties vooruitontvangen bedragen	-5.750	-40.042	12.161
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027	0	0	0
Regelingen 2014-2020			
Toekenning aan projecten	0	0	-688
Vrijval	250	325	3.986
Mutaties vooruitontvangen bedragen	-250	-325	-3.297
Totaal Regelingen 2014-2020	0	0	0
Ruimtelijk Economisch Programma SNN			
Toekenning aan projecten	0	117	-1.875
Vrijval	0	0	0
Mutaties vooruitontvangen bedragen	0	0	1.875
Totaal Ruimtelijk Economisch Programma SNN	0	0	0
Totaal mutatie vooruitontvangen bijdragen	71.500	105.143	10.738

Just Transition Fund

De eerste openstellingen hebben in januari 2023 plaatsgevonden. Eind 2024 is ruim € 180 miljoen subsidie verleend. Daarnaast is ruim € 140 miljoen in behandeling. Voor een aantal beschikte projecten is de verwachting dat deze helaas niet uitgevoerd gaan worden. Wij houden gedurende het hele programma rekening met vrijval. Onze verwachting is dat met de huidige variatie in openstellingen wij het hele programmabudget volledig gaan benutten.

EFRO-programma 2021-2027

Het EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027 is in 2022 gestart. De eerste subsidie-instrumenten zijn in het najaar van 2022 opengesteld. Eind 2024 is € 21 miljoen aan subsidie verleend. Daarnaast is € 15 miljoen aan projecten in behandeling. Ondanks de verlening en behandeling van projecten loopt de N+3 prognose achter op de ramingen. Het behalen van de N+3 norm eind 2025 is geen zekerheid. Deze N+3 prognose heeft echter geen invloed op de jaarrekeningcijfers 2024.

Overzicht mutaties per programma waarbij sprake is van meerdere onderdelen

	Toekenning aan projecten 2024	Vrijval 2024	Mutaties vooruitontvangen bijdragen 2024
EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020			
EFRO programma2021-2027	0	35.393	-35.393
Rijkscofinanciering in EFRO 2021-2027	0	4.649	-4.649
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020	0	40.042	-40.042
Just Transition Fund (JTF)			
JTF	-121.358	0	90.822
JTF - Rijkscofinanciering	-8.977	0	5.972
Totaal Just Transition Fund	-130.335	0	130.335
Regelingen 2014-2020			
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren	0	-106	106
Versneller Innovatieve Ambities	0	-155	155
Kennisontwikkeling en innovatieregeling	0	-64	64
Totaal Regelingen 2014-2020	0	-325	325

ALGEMENE MIDDELEN

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de volgende componenten:

- bijdragen van de Europese Commissie;
- bijdragen van het Rijk;
- bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- bijdragen van de gemeenten;
- overige bijdragen.

Bijdragen van de Europese Commissie

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
EFRO 2021-2027	500	500	500
REACT EU	340	340	500
Totaal bijdragen van de Europese Commissie	840	840	1.000

Bijdragen van het Rijk

	Begroting 2024 na wijziging	Begroting 2024 voor wijziging	Realisatie 2023
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen	1.000	1.236	1.674
Subsidie Verduurzaming en verbetering Groningen (totaal)	1.800	1.723	1.602
Tegemoetkoming huurders Aardbevingsgebied Groningen	0	5	8
Maatregel 29: verduurzamingsstimulering voor woningen in Groningen en Noord-Drenthe	0	283	0
Just Transition Fund	1.176	1.303	839
Digitaliseringsregeling JTF	208	50	0
HR-regeling JTF	154	16	0
Totaal bijdragen van het Rijk	4.338	4.616	4.123

De totaal gerealiseerde bijdrage van de ministeries is bijna gelijk aan dan het totaal begrote bedrag.

Bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Provincie Drenthe			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.050	1.050	693
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	333	333	321
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
Bedrijvenregeling Drenthe	0	11	3
Bedrijvenregeling Drenthe 2021-2022	25	7	5
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	40	12	21
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	550	498	772
NSP-GLB 2021-2027	728	616	7
Asbestregeling Drenthe	5	4	6
Kansen Verzilveren voor vakmanschap	29	10	20
Isoleerprogramma Drenthe	5	0	12
Subsidieregeling Duurzaam Boeren Drenthe - Melkveehouderij 2023	25	2	20
Energiebesparing Drents MKB	20	10	59
Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2023	10	19	12
Subsidieregeling provinciale LEADER-projecten Drenthe	9	11	0
Subsidieregeling verduurzaming woonhuis-monumenten Veenhuizen	0	8	0
Subsidieregeling voor energiebesparende isolatiemaatregelen Drenthe	0	27	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	0	2	1
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	16	10	8
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023	45	10	32
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024	45	57	0
Versneller Innovatie Ambities 2021	0	6	247
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	0	23	0
Versneller Innovatie Ambities 2025-2026	0	6	0
Just Transition Fund	146	162	104
Totaal provincie Drenthe	3.077	2.899	2.348
Provincie Fryslân			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.050	1.050	693
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	333	333	321

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	700	856	1.094
NSP-GLB 2021-2027	816	612	10
Pilot waddenfonds	0	1	10
Voucherregeling MKB Fryslân 2021-2023	8	39	134
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân 2021	0	0	1
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân 2022	5	6	7
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	0	1	1
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	16	10	7
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023	45	14	43
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024	45	73	0
Versneller Innovatie Ambities 2021	0	6	247
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	0	23	0
Versneller Innovatie Ambities 2025-2026	0	6	0
Just Transition Fund	97	108	70
Nieuwe voucherregeling	25	0	0
Totaal provincie Fryslân	3.145	3.143	2.643
Provincie Groningen			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.050	1.050	693
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	333	333	321
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
ArbeidsplaatsenregelinG 2020	0	2	2
Loket Leefbaarheid	40	57	34
Impulsloket Nationaal Programma Groningen	18	27	20
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	500	473	710
NSP-GLB 2021-2027	715	706	10
Regionale Investeringssteun Groningen 2014-2018	25	6	9
Regionale Investeringssteun Groningen 2019	14	10	11
Investeren in een toekomstbestendige Industrie 2021	31	27	14
Investeringsregeling Reductie Stikstofemissie	1.400	69	45
Subsidieregeling Investeren in Toekomstbestendige Industrie 2.0	0	9	0
Subsidieregeling Netcongestie van op bedrijventerreinen provincie Groningen	0	4	0

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Subsidieregeling voor Waterstofketenontwikkeling provincie Groningen	0	3	0
Subsidieregeling Warmtetransitie projecten 2024	0	4	0
Subsidieregeling Waterstof Kennis en Innovatie	0	2	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	0	2	2
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021 Rijksdeel	0	3	2
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	60	16	12
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022 Rijksdeel	0	18	14
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023	127	23	72
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023 rijksdeel	0	23	73
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024	127	91	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024 rijksdeel	100	135	0
Versneller Innovatie Ambities 2021	0	6	247
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	0	23	0
Versneller Innovatie Ambities 2025-2026	0	6	0
Just Transition Fund	585	648	417
Digitaliseringsregeling JTF	187	45	0
HR-regeling JTF	140	15	0
Totaal provincie Groningen	5.457	3.841	2.713
Totaal bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen	11.654	9.883	7.704

De bijdragen van de provincies Drenthe en Fryslân zijn bijna gelijk aan het totaal begrote bedrag. Bij de provincie Groningen wordt een aanzienlijke afwijking veroorzaakt door afschaling van de Investeringsregeling Reductie Stikstofemissie. Tussen de specifieke regelingen zijn ook de nodige verschillen door zowel over- als onderrealisatie.

Bijdragen van de gemeenten

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Gemeente Assen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	105	105	107
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	5	3	0
Gemeente Emmen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	142	142	176
Just Transition Fund	49	54	35
Subsidieregeling Volkshuisvestingsfonds woningeigenaren 'Emmen - Naoorlogse wijken en dorpen' (VHF BOCEA)	40	20	20
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	8	0
Gemeente Groningen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	183	183	176
Batch 1588 Versterkingsopgave gemeente Groningen	20	14	33
Funderingsproblematiek Woltersum 2021	7	15	12
Verduurzaming, onderhoud en gebouwenverbetering	10	8	10
Just Transition Fund	97	108	70
Gemeente Leeuwarden			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	142	142	149
Gemeente Sudwest-Fryslân			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	113	113	103
Gemeente De Wolden			
Duurzaamheidssubsidie voor starters	1	1	0
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	1	0

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Gemeente Eemsdelta			
Batch 1588 Versterkingsopgave voormalig gemeente Delfzijl	20	49	31
Batch 1588 Versterkingsopgave voormalig gemeente Appingedam	59	79	30
VVG gemeente Eemsdelta	15	20	15
Versterkingsopgave Zandplatenbuurt Zuid in Delfzijl	62	58	32
Gemeente Midden-Groningen			
Batch 1588 Versterkingsopgave gemeente Midden-Groningen	20	37	25
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild	7	21	22
Starterslening, verzilverlening en stimuleringspakket	0	18	24
VVG gemeente Midden-Groningen	10	8	8
Gemeente Hogeland			
VVG gemeente Het Hogeland	10	7	9
Leningenpakket Het Hogeland	0	13	8
Gemeente Oldambt			
VVG gemeente Oldambt	10	6	7
Gemeente Noardeast-Fryslân			
Leningenpakket Noardeast-fryslan	0	11	18
Gemeente Aa en Hunze			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	2	0	2
Gemeente Borger-Odoorn			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	2	0
Gemeente Coevorden			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	1	0
Gemeente Hoogeveen			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	1	0

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Gemeente Meppel			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	1	0
Gemeente Midden-Drenthe			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	1	0
Gemeente Noordenveld			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	1	0
Gemeente Tynaarlo			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	2	0
Gemeente Westerveld			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	0	2	0
Totaal bijdragen van de gemeenten	1.122	1.258	1.120

De bijdragen van de gemeenten wijken weinig af van het totaal begrote bedrag. Tussen de specifieke regelingen zijn echter wel de nodige verschillen door zowel over- als onderrealisatie.

Overige bijdragen

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Stichting Economic Board Groningen			
EBG 5G pilotregeling 2021-2022 en EBG Arbeidsplaatsenregeling	12	6	11
Overig			
Europese samenwerkingsprojecten	0	0	13
Overige bedragen	0	48	1
Geprognosticeerde opbrengsten	911	943	0
Totaal overige bijdragen	923	54	25

OVERIGE ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de volgende componenten:

- uitvoeringskosten;
- overige kosten;
- rente;
- mutaties vooruitontvangen uitvoeringskosten.

Uitvoeringskosten

	Begroting 2024 na wijziging	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Personeelskosten			
Salariskosten	15.465	14.951	13.921
Studie en opleiding	496	252	278
Reis-, verblijf- en representatiekosten	261	237	296
Totaal personeelskosten	16.222	15.440	14.495
Overige kosten			
Externe deskundigheid en onderzoeken	892	658	498
Deskundigencomité en Comité van toezicht	168	202	202
Huisvesting public affairs	232	258	236
Communicatie	384	273	243
Inhuur provincie Groningen (financiën en treasury)	101	100	95
Huisvestingskosten	583	548	450
Adviescommissies bezwaar	30	39	31
Automatisering	1.583	1.632	1.1.426
Informatievoorziening	998	658	0
Facilitaire kosten	135	104	111
Accountantskosten	77	131	87
Totaal overige kosten	5.183	4.603	3.379
Totale uitvoeringskosten	21.405	20.043	17.874

De totale personeelskosten zijn € 0,8 miljoen lager dan begroot. Voor het flexibel budget, begroot ter dekking van het onverwacht inhuren of in dienst nemen van personeel waarvoor geen andere dekking aanwezig is, geldt dat € 0,4 miljoen niet is besteed. Daarnaast is bij een aantal teams niet de volledig begrote vacatureruimte benut, onder andere door het later starten van een aantal projecten. Ook is het PBDI-budget minder dan verwacht ingezet doordat de kaders nog niet helder waren.

Voor communicatie geldt dat de realisatie € 0,1 miljoen lager is dan begroot. Voor de programma's EFRO en NSP-GLB heeft een deel van de communicatieactiviteiten waarvoor externe kosten was begroot niet plaatsgevonden. Deze activiteiten zullen naar verwachting gedurende de looptijd van de programma's nog wel plaatsvinden.

De posten automatisering en informatievoorziening dienen in samenhang te worden bekeken. Een aantal geplande projecten in het kader van het STIP zijn later dan voorzien gestart waardoor investeringen en daarmee gepaard gaande kosten ook later zullen optreden. Gezien het feit dat voor de belangrijkste projecten de voorbereiding in volle gang is, zullen deze kosten in komende jaren wel degelijk volgen.

OVERIGE ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN

De rentebaten en -lasten zijn onderdeel van het totaal saldo van baten en lasten over 2024. De rentebaten en -lasten van OP-EFRO 2021-2027 en JTF (incl. Rijkscofinanciering) zijn daarentegen toegevoegd aan de nog beschikbare middelen. Voor de overige rentebaten en -lasten (met uitzondering van de rente voor de WVM-regeling waarvoor aanvullende voorwaarden zijn gesteld) geldt dat deze zijn toegevoegd aan de algemene reserve.

INFORMATIE IN HET KADER VAN DE WET NORMERING BEZOLDIGING TOPFUNCTIONARISSEN PUBLIEKE EN SEMIPUBLIEKE SECTOR (WNT)

De WNT is van toepassing op het SNN. Het bezoldigingsmaximum in 2024 voor het SNN is € 233.000. Het weergegeven individuele WNT-maximum is berekend naar rato van de omvang en duur van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte.

De binnen het SNN geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij andere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2018).

LEIDINGGEVENDE TOPFUNCTIONARISSEN MET DIENSTBETREKKING EN LEIDINGGEVENDE TOPFUNCTIONARISSEN ZONDER DIENSTBETREKKING VANAF DE 13E MAAND VAN DE FUNCTIEVERVULLING

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13 e maand van de functievervulling, inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2024

Bedragen x € 1	M.A. Dol	D. Wind
Functiegegevens	Directeur	Waarnemend directeur
Aanvang en einde functie-ervulling	1/1 - 31/12	1/1 - 30/04
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	144.784	42.499
Beloningen betaalbaar op termijn	22.536	6.041
Subtotaal	167.320	48.540
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	77.030
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	-	-
Bezoldiging	167.320	48.540
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2023

Bedragen x € 1	M.A. Dol
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functie-ervulling	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	139.028
Beloningen betaalbaar op termijn	22.349
Subtotaal	161.377
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	223.000
	161.377

TOPFUNCTIONARISSEN MET EEN BEZOLDIGING VAN € 2.100 OF MINDER

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder.

Naam topfunctionaris	Functie
J. Klijnsma	Voorzitter Algemeen en Dagelijks bestuur
H. Emmens	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
R.F. Douwstra	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
W. Meeuwissen	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
A.A.M. Brok	Lid Algemeen Bestuur
E. Folkerts	Lid Algemeen Bestuur
H.Jumelet	Lid Algemeen Bestuur
R. Paas	Lid Algemeen Bestuur
A. Schmaal	Lid Algemeen Bestuur

LEIDINGGEVENDE TOPFUNCTIONARISSEN ZONDER DIENSTBETREKKING IN DE PERIODE KALENDERMAAND 1 T/M 12

Bedragen x € 1 Functiegegevens	P. Siebenga Interim directeur	n.v.t.
Kalenderjaar	2024	2023
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	4/4 - 31/12	
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	9	
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	986	
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	221	212
Maxima op basis van de normbedragen per maand	255.000	
Individueel toepasselijk maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	217.906	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)		
Bezoldiging in de betreffende periode	174.549	
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	174.549	
(-/-) Onverschuldigd betaald bedrag en nog niet terugontvangen bedrag		
Totale bezoldiging, exclusief BTW	174.549	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	

UITKERINGEN WEGENS BEÏNDIGING DIENSTVERBAND AAN TOPFUNCTIONARISSEN MET OF ZONDER DIENSTBETREKKING

Niet van toepassing.

OVERIGE RAPPORTAGEVERPLICHTINGEN OP GROND VAN DE WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2024 een bezoldiging boven het individuele toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

5. OVERIGE GEGEVENS

GEBEURTENISSEN NA BALANSDATUM

Alle ten tijde van het opmaken van de jaarrekening beschikbare informatie omtrent de feitelijke situatie per balansdatum is bij het opmaken van de jaarrekening in aanmerking genomen en verwerkt. Er hebben zich na het opmaken van de jaarrekening geen gebeurtenissen van betekenis voorgedaan die nadere informatie geven over de feitelijke situatie op balansdatum.

VOORSTEL BESTEMMING VAN HET GEREALISEERD RESULTAAT (VOOR BESTEMMING)

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het resultaat van de jaarrekening aan de algemene reserve te worden toegevoegd (positief resultaat) of onttrokken (negatief resultaat). Voor het boekjaar 2024 wil het SNN naast een dotatie aan de Algemene reserve ook twee bestemmingsreserves vormen.

Het gerealiseerd resultaat exclusief de incidentele bate over 2024 is € 5,3 miljoen. Het resultaat inclusief de incidentele bate is € 11,6 mln. Het voorstel is om het resultaat over 2024 als volgt te bestemmen:

- Het vormen van een bestemmingsreserve Huisvesting met een omvang van € 1 miljoen.
- Het vormen van een bestemmingsreserve STIP met een omvang van € 4,9 miljoen.
- Het restant van € 5,7 miljoen toevoegen aan de Algemene reserve.

6. BIJLAGE MET VERANTWOORDINGSINFORMATIE OVER SPECIFIEKE UITKERINGEN



THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

[illegible]

Rijks	GKWB	Afgesloten vordering Batch 1000 (2000)	Bestedingsregeling (in gewone)	Projectkosten Activiteit	Gedetailleerde beschrijving in de projectoverzicht van vorderingprojecten (activiteit en project)	Besteding (jaar T) per project/activiteit	Consolideerde besteding (per jaar T) per project/activiteit	Totaal geschatte besteding(en) (per jaar T)
Rijks	GKWB	Afgesloten vordering Batch 1000 (2000)	Bestedingsregeling (in gewone)	Projectkosten Activiteit	Gedetailleerde beschrijving in de projectoverzicht van vorderingprojecten (activiteit en project)	Besteding (jaar T) per project/activiteit	Consolideerde besteding (per jaar T) per project/activiteit	Totaal geschatte besteding(en) (per jaar T)
Rijks	GKWB	Afgesloten vordering Batch 1000 (2000)	Bestedingsregeling (in gewone)	Projectkosten Activiteit	Gedetailleerde beschrijving in de projectoverzicht van vorderingprojecten (activiteit en project)	Besteding (jaar T) per project/activiteit	Consolideerde besteding (per jaar T) per project/activiteit	Totaal geschatte besteding(en) (per jaar T)
Rijks	GKWB	Afgesloten vordering Batch 1000 (2000)	Bestedingsregeling (in gewone)	Projectkosten Activiteit	Gedetailleerde beschrijving in de projectoverzicht van vorderingprojecten (activiteit en project)	Besteding (jaar T) per project/activiteit	Consolideerde besteding (per jaar T) per project/activiteit	Totaal geschatte besteding(en) (per jaar T)
Rijks	GKWB	Afgesloten vordering Batch 1000 (2000)	Bestedingsregeling (in gewone)	Projectkosten Activiteit	Gedetailleerde beschrijving in de projectoverzicht van vorderingprojecten (activiteit en project)	Besteding (jaar T) per project/activiteit	Consolideerde besteding (per jaar T) per project/activiteit	Totaal geschatte besteding(en) (per jaar T)

[illegible]

7. OVERZICHT VAN DE GEREALISEERDE BATEN EN LASTEN PER TAAKVELD

Taakvelden gemeenschappelijke regeling

0. Bestuur en ondersteuning	Gerealiseerde baten	Gerealiseerde lasten	Verdeling taakvelden naar programma's
0.4 Overhead	24.633	20.043	n.v.t.
0.10 Mutaties reserves	743	0	n.v.t.
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	84.671	73.109	n.v.t.

8. RECHTMATIGHEID

VERANTWOORDELIJKHEID VAN DAGELIJKS BESTUUR SNN

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur van het SNN toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is door het Algemeen Bestuur op 26 september 2023 vastgestelde beleidskader rechtmatigheid SNN van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2.193.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV van oktober 2024.

BEVINDING

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord
Nederland

Baker Tilly (Netherlands) B.V.
Rozenburglaan 15-3
9727 DL Groningen

T: +31 (0)88 80 47 900

noord@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2024

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2024 van Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van zowel de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2024 alsmede van het vermogen Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland op 31 december 2024 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 Het overzicht van baten en lasten over 2024;
- 2 De balans per 31 december 2024;
- 3 De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2024;
- 4 De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
- 5 De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 4 december 2024 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2024 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 757.790. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2024. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 37.890 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2024 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

De andere informatie bestaat uit:

- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 217 Provinciewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2024 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - De Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 217 Provinciewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2024, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2024 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstrekking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

D. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het controleprotocol 2024 en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 4 december 2024, het Controleprotocol WNT 2024, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- Het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Accountants



Groningen, 18 juni 2025

Baker Tilly (Netherlands) B.V.

Was getekend

D.E. Engwerda RA

COLOFON

Uitgave	Samenwerkingsverband Noord-Nederland Postbus 779 9700 AT Groningen
Bezoekadres	Leonard Springerlaan 15 9727 KB Groningen
Telefoon	Bestuurssecretariaat: 050-5224942 SNN-algemeen nummer: 050-5224900
E-mail	bestuur@snn.nl
Internet	www.snn.nl

Groningen, juni 2025